



**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

San Andrés Isla, 05 de septiembre de 2014,

**INFORME DEFINITIVO DENUNCIA No. 004-13**

**DENUNCIANTE:** LEANDRO PAJARO BALSEIRO

**FECHA RECIBIDO:** 17 DE ENERO DE 2013.

**HECHOS:** El denunciante manifiesta “Que a través de muchos medio de comunicación masivo y voz a voz, se han recibido denuncias sobre las actividades de los llamados carros golf, que supuestamente están incurriendo en prácticas de evasión fiscal y fraude a las rentas departamentales, entre otras”

Dentro de sus peticiones el denunciante pide:

- “Desde cuándo están matriculados estos vehículos como motocicletas.
- Se liquiden desde esas fechas los impuestos adeudados, con las respectivas multas hasta la fecha actualizadas.
- Se sancione al propietario responsable de los vehículos.
- Se sancione fiscal, civil y disciplinariamente a los funcionarios responsables de este contubernio para defraudar al Departamento y al Estado.”

La Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, tendrá en cuenta para su desarrollo y evaluación de la información suministrada, los principios consagrado en el Código Nacional de Transito (Ley 769 de 2002), como lo son, la seguridad vial, uso racional de la infraestructura y preservación del medio ambiente, en concordancia con los principio de la administración pública, la eficiencia y la eficacia.

Es responsabilidad de la administración el contenido de la información suministrada por la entidad y analizada por la Contraloría General del Departamento de San Andrés. La responsabilidad de la Contraloría del Departamento consiste en producir un Informe Especial que contenga el concepto sobre el resultado del desarrollo de la denuncia.

**FUNDAMENTOS JURIDICOS**

Para todos los efectos, en la presente denuncia se tendrá en cuenta todos los procedimientos establecidos en el Código Nacional de Transito, establecido mediante la Ley 769 de 2002 y Ley 1383 de 2010, como también los distintas doctrinas que para tal efecto han emitido la Oficina Jurídica de Ministerio de Transporte, en lo atinente al registro inicial de los vehículos automotores (**denominados carros de golf y mulas**), en el territorio Departamental de San Andrés, así mismo el decreto 2441 de 2009, el cual reglamenta aspectos generales en materia de transito departamental y en especial complementa el artículo 16 de la Ley 915 de 2004 y la Ordenanza 020 de 2006 (Estatuto Tributario Departamental).

**DESARROLLO.**

Para el desarrollo de la presente denuncia se tuvo en cuenta la información contentiva en los siguientes documentos:

Mediante Oficio CGD- 035-13, el Ente de Control Territorial, informa a la Administración Departamental sobre la recepción de la denuncia 004-13.

Mediante oficio CGD-378-13, fechado 03 de octubre de 2013, el Ente de Control Territorial, solicita a la Administración Departamental relación del registro inicial de los carros de golf, relación de los recibos de caja por concepto de registro inicial de carros de golf, relación de los recibos de caja del pago de los impuesto de vehículos automotores

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

(carros de golf), y relación de las importaciones de vehículo automotor (carros de golf) e informar sobre la normatividad que regula la importación y registro inicial de los carros de golf.

Mediante oficio. Radicado SAL: 9488, fechado 11 de octubre de 2013, la Administración Departamental, manifiesta textualmente la cantidad **aproximada** de vehículos registrados como carros golf, adjunta relación de todos los vehículos que han pagado impuesto vehicular de vigencia 2012 (medio digital, formato pdf), manifiesta poner a disposición la información en la Secretaria de Movilidad e informa sobre la normatividad existente aplicable a la importación de carros de golf.

Mediante oficio fechado 26 de noviembre de 2013, el funcionario asignado para atender la denuncia por parte de la Contraloría Departamental, solicita al jefe de rentas departamentales, información sobre el pago de los impuestos de vehículo automotor (carros de golf) correspondiente a las vigencias 2009, 2010, 2011, 2012 y 2013.

Mediante acta de visita No. **D-004-13-01**, fechada 27 de noviembre de 2013, cuyo objeto es **1.)** Verificar la existencia de los manuales de procesos y procedimientos de la Secretaria de Movilidad y **2.)** Sobre la Legalidad para el registro inicial de los carros de golf en el Departamento,

Mediante acta de visita No. **D-004-13-02**, fechada 27 de noviembre de 2013, cuyo objeto es **1.)** Verificar el procedimiento para importación y registro de carros de golf en el Departamento y **2.)** Verificar el procedimiento para liquidar el impuesto de vehículo automotor en el Departamento,

Mediante oficio Radicado SAL: 10815, el jefe de rentas Departamentales, suministra información referente a los impuesto de vehículos automotores de las vigencias 2009 y 2010, indicando que es solo la información del Aplicativo CITY.

Mediante oficio Radicado SAL: 11137, fechado 09 de diciembre de 2013, la Secretaria de Movilidad del Departamento remite listados de carros golf y/o mulas.

Mediante oficio CGD-496-13, de fecha 09 de diciembre de 2013, el Ente de Control Fiscal Territorial, solicita copia de las declaraciones de importación y de las autorizaciones para ingreso al Departamento de los carros golf.

Mediante oficio Radicado SAL: 11417, fechado 13 de diciembre de 2013, la Secretaria de Movilidad del Departamento, remite **copias parciales de las declaraciones de importación y las autorizaciones para el ingreso al Departamento de algunos carros de golf y/o mulas.**

Se examinaron las áreas de la Secretaria de Movilidad y la Secretaria de Hacienda, al igual que la información suministración por la entidad para efectos del análisis y verificación de la legalidad para la importación y el registro inicial de vehículos automotor (**carros de golf y mulas**) y así mismo el procedimiento para liquidar los impuestos sobre vehículo automotor (**carros de golf**), lo anterior bajos los principios de transparencia, responsabilidad, respecto a las normas (Leyes, Ordenanzas y Decretos reglamentarios) existentes para tal fin, como también determinar los montos de los impuestos a favor del Departamento Archipiélago e identificar a los presuntos responsables.

### **CONCEPTO SOBRE EL ANÁLISIS EFECTUADO.**

De acuerdo a peticiones hechas por el denunciante, se procede a conceptuar de acuerdo al análisis de la información suministrada por la Administración Departamental (Secretaria de Movilidad y Secretaria de Hacienda Departamental). Para el desarrollo de la presente denuncia dicha información fue evaluada de acuerdo a los procedimientos establecidos por la Entidad de Control Fiscal.

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

Sea lo primero conceptuar sobre los Manuales de procesos y procedimientos de la Secretaria de Movilidad y que se constituyen en una guía para la realización de las actividades, acciones o eventos orientadas a la obtención de sus resultados específico asignadas a la dependencia y que se constituyen en una herramienta de gestión pública, evaluados mediante los principio de eficiencia, eficacia y efectividad, este orden de ideas y de acuerdo a las indagaciones hechas en la visita realizada en la Secretaria de Movilidad, se concluye que **no existen Manuales de procesos y procedimientos** de las actividades asignadas a dicha Secretaria, lo que podría generar falta de control, seguimiento y verificación de las actividades, acciones o eventos propios del área, lo anterior se soporta en el **ACTA DE VISITA No. D-004-13-01**, fechada 27 de noviembre de 2013.

En consecuencia de lo anterior la Secretaria de Movilidad, no tiene establecidos las formalidades plenas (procedimientos) para la importación de vehículos, registro inicial y la liquidación de los respectivos impuestos de vehículo automotor.

En cuanto a legalidad para la importación de los carros de golf, la Secretaria de Movilidad, se sustenta legalmente en el artículo 16 de la Ley 915 de 2004, en concordancia con el decreto reglamentario No. 2441 de 2009, emanado del Ministerio de Transporte, plasmada en el **ACTA DE VISITA No. D-004-13-01**, del 27 de noviembre de 2013

Para el análisis la información suministrada por la Secretaria (copias de las declaraciones de importación y las autorizaciones para ingresos de vehículos al territorio), se expondrán las normas citadas:

Al tenor del artículo 16 de la Ley 915, *“Por la cual se dicta el Estatuto Fronterizo para el Desarrollo Económico y Social del departamento archipiélago de San Andrés, providencia y Santa Catalina”*, dice: *“Al Puerto Libre de San Andrés, Providencia y Santa Catalina podrán ingresar indistintamente de su origen toda clase de vehículos automotores tractores, velocípedos, motocicletas y demás vehículos terrestres aéreos o marítimos.”*

Es de suma importancia analizar el artículo 1° del decreto 2441 de 2009, que al tenor establece: **“ARTICULO 1. \_ OBJETO.** *El presente decreto tiene por objeto la adopción de medidas especiales para la organización del tránsito y la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor en el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, encaminadas a su optimización y modernización, con el fin de brindar seguridad en el tránsito, la atención efectiva de la demanda de transporte, el uso racional de la infraestructura vial y la preservación del medio ambiente.*

A su vez el artículo 2° del citado decreto complementa el artículo 16 del decreto 2441, en los siguientes términos: **“ARTICULO 2.** *De conformidad con el Artículo 16 de la Ley 915 de 2004, al Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina podrán ingresar indistintamente de su origen toda clase de vehículos automotores tractores, velocípedos, motocicletas y demás vehículos terrestres aéreos o marítimos, de acuerdo a las condiciones y requerimientos que para el efecto determine la Gobernación del Departamento como autoridad de transporte y tránsito competente.”*

Complementariamente también es pertinente exponer lo dispuesto en el **ARTÍCULO 4.** *“La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacional y el Organismo de Tránsito del Departamento de San Andes, Providencia y Santa Catalina no podrán autorizar el ingreso al Departamento ni el registro inicial de vehículos, respectivamente, hasta tanto cuenten con la autorización correspondiente expedida por el Gobernador del Departamento o por quien él delegue”.*

La Contraloría General del Departamento Archipiélago como resultado del análisis y evaluación de la información referente la importación y registro de los vehículos automotores (**carros de golf y mula**), conceptúa que la gestión en el área de la Secretaria de Movilidad, no cumple con los principios evaluados de eficiencia, eficacia y efectividad), como consecuencia de los siguientes hechos:

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

La Administración del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no ha implementado los Manuales de procesos y procedimientos de la Secretaría de Movilidad los cuales son la guía para la realización de las actividades, acciones o eventos orientadas a la obtención de los resultados asignadas a la dependencia y que se constituyen en una herramienta de gestión pública, evaluados mediante los principios de eficiencia, eficacia y efectividad, este orden de ideas y de acuerdo a las indagaciones hechas en la visita realizada en la Secretaría de Movilidad, se concluye que **no se evidencia la existencia de Manuales de procesos y procedimientos** de las actividades asignadas a dicha Secretaría, lo que podría generar falta de control, seguimiento y verificación de las actividades, acciones o eventos propios del área, lo anterior se sustenta en el **ACTA DE VISITA No. D-004-13-01**, fechada 27 de noviembre de 2013.

Los Procedimientos para el manejo y control de la información del parque automotor registrado en el Departamento no se encuentran establecidas por la Administración Departamental, toda vez que la información que reposa en el sistema de la Secretaría de Movilidad, no se encuentra integrado de forma automática con la información que administra la Secretaría de Hacienda (Rentas Departamentales), lo cual repercute negativamente en la gestión de recaudo de los impuestos por concepto de vehículo automotor, generando pérdida de recursos al Departamento debido a la no existencia de rentas por dichos conceptos y a la prescripción de las obligaciones de los contribuyentes que efectivamente se encuentran en el sistema y la falta de fiscalización del Ente Territorial sobre sus administrados y sus respectivos impuestos, sobre lo cual este ente de control fiscal ha hecho diversos pronunciamientos, de presuntos detrimentos patrimoniales de la administración territorial.

La Administración Departamental, por intermedio de la Secretaría de Movilidad (anteriormente oficina de tránsito), ha autorizado el ingreso al territorio departamental los vehículos denominados “carros golf y/o mulas”, sin exigir al importador la homologación por parte de las autoridades de transporte y de carácter ambientales del país de origen, como tampoco el manual de fabricación de los mismo y solo sustenta la autorización en el decreto 2441 de 2009, sin tener en cuenta que si bien es cierto que dicho decreto permite la importación de toda clase de vehículos al departamento, no es menos cierto que estos vehículos (carros golf y/o mulas), no son aptos para transitar en las vías públicas y privadas abiertas al público, como se puede evidenciar en la **descripciones** anotadas en las declaraciones de importación, en donde textualmente dice. “**VEHÍCULO ESPECIALMENTE CONCEBIDO PARA DESPLAZARSE SOBRE NIEVE, VEHÍCULO ESPECIALES PARA TRANSPORTAR PERSONAS EN CAMPOS DE GOLF Y SIMILARES**” es claro entonces que en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no existen sitios con estas características, en donde se les pueda dar uso a estos vehículos.

Frente a lo anteriormente expuesto, cabe precisar que el Código Nacional de Tránsito, enmarcados en la Ley 769 de 2002, tiene definidos claramente los vehículos que pueden transitar por vías públicas y privadas abiertas al público, y no es dable que la Ley 915 de 2004 y su decreto reglamentario 2441 de 2009, que son de carácter especial, y que no regulan la circulación y tránsito de vehículos, permitan la internación y su posterior registros de vehículos que no se encuentran tipificados en dicho Código, en este orden de ideas, las normas de carácter especial que rigen para el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no pueden estar por encima de las normas rectoras del tránsito a nivel nacional.

Queda claro entonces que si en el territorio departamental no existen campos de golf, ni mucho menos nieve, no existe razón aparente para autorizar la importación a las islas y el registro inicial de los denominado carros golf y/o mulas, para que circulen en las vías públicas y privadas abiertas al público, desconociendo el objeto principal establecido en el artículo 1° del decreto 2441 de 2009, que dice: “**ARTÍCULO 1o. OBJETO. El presente decreto tiene por objeto la adopción de medidas especiales para la organización del tránsito y la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor en el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, encaminadas a su optimización y modernización, con el fin de brindar seguridad en el tránsito, la**

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

**atención efectiva de la demanda de transporte, el uso racional de la infraestructura vial y la preservación del medio ambiente.”**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2°, el cual confirma lo establecido en el artículo 16 de la Ley 915 de 2004 **“ARTICULO 2°**. De conformidad con el Artículo 16 de la Ley 915 de 2004, al Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina podrán ingresar indistintamente de su origen toda clase de vehículos automotores tractores, velocípedos, motocicletas y demás vehículos terrestres aéreos o marítimos, **de acuerdo a las condiciones y requerimientos que para el efecto determine la Gobernación del Departamento como autoridad de transporte y tránsito competente”**.

Es entonces evidente que la importación indiscriminada de toda clase de vehículos establecida en el artículo 2°, es lesivo y va en contra de los principios establecidos en el artículo 1° del mismo decreto, toda vez que este promulga la **adopción de medidas para la organización del tránsito, como también la optimización y modernización del tránsito en el Departamento**, en este orden de ideas la Administración Departamental debe fijar las condiciones y los requerimientos necesarios para darle cumplimiento a lo establecido en el artículo 1°, en cuanto a la adopción de medidas especiales para la organización del tránsito, a si también propender por la optimización, seguridad, el uso racional de la infraestructura vial y la prestación del medio ambiente, aspectos que no se evidencian dentro de las actuaciones del organismo de tránsito. Así mismo tampoco se evidencia los criterios que se tienen en cuenta para autorizar el ingreso de los vehículos automotores al Departamento, simplemente se cita el decreto 2441 de 2009, Desatendiendo los lineamientos establecidos por la autoridad de Tránsito Nacional.

Debido a la deficiente información que reposa en la Secretaría de Movilidad Departamental, no se pudo verificar la totalidad de los carros de golf y/o mulas que registra el parque automotor de las islas, sin embargo es de gran relevancia que muchas de los carros de golf que transitan por las vías públicas de San Andrés han sido traídas del interior del país, más exactamente de **Planeta Rica y Sahagún (Córdoba), Carmen de Bolívar y Corozal Sucre**, en un total aproximado de **ciento cuarenta y ocho (148)**. Así mismo se pudo verificar que existen un total de **ciento treinta y ocho (138)**, vehículos carros de golf debidamente registradas para transitar en las vías del Departamento. Además existe aproximadamente **ciento ochenta y cinco (185)**, sin su registro inicial, lo que muestra gran incertidumbre en la Administración Departamental sobre la legalidad de su registro inicial.

En cuanto a la legalidad del registro inicial de los carros de golf y/o mulas para que transiten en vías públicas y privadas abiertas al público, el Ministerio de Transporte se pronunció mediante el Concepto No. **MT-1350-2-27194 del 17 de Mayo de 2007, en respuesta a la consulta hecha por el Gobernador de la época**, en el cual le precisan que no es procedente su registro inicial, toda vez que estos no se encuentran definidos en el Código Nacional de Tránsito, sustentado en que el artículo 37 de la Ley 769 de 2002, establece: **“ARTÍCULO 37. REGISTRO INICIAL. El registro inicial de un vehículo se podrá hacer en cualquier organismo de tránsito y sus características técnicas y de capacidad deben estar homologadas por el Ministerio de Transporte para su operación en las vías del territorio nacional...**

De otro lado el Decreto 2150 de 1995 artículo señala:

**“Artículo 137. HOMOLOGACIÓN AUTOMÁTICA. Los equipos importados o producidos en el país, destinados al servicio privado de transporte, con excepción de los vehículos de carga de acuerdo a normas técnicas internacionales de peso, dimensiones, capacidad, comodidad, control gráfico o electrónico de velocidad máxima, de control a la contaminación, facilidades para los discapacitados, entre otras, homologadas por las autoridades de transporte y ambientales del país de origen, no requerirán homologación alguna ante autoridad colombiana.**

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

**Las autoridades de comercio exterior y de desarrollo económico solicitarán la exhibición de los documentos de homologación o aprobación de los modelos a ensamblar o importar que hayan sido expedidos en los países de origen. El cumplimiento de este requisito es condición necesaria para la aprobación de las importaciones, ensamble o fabricación de los mismos en territorio colombiano.**

**Parágrafo. Cuando dichos vehículos sean de diseño y fabricación nacional, deberán enviar las características de los modelos para su aprobación por parte de las autoridades de desarrollo económico y ambiental.**

*De acuerdo con las disposiciones citadas, se tiene que en nuestro país se registran o matriculan los vehículos que circula por vías públicas o privadas que estén abiertas al público, siempre y cuando estos sean aptos – de acuerdo con la homologación de país fabricante -, para transitar por las carreteras nacionales, departamentales y municipales, según los manuales expedidos en el país de origen.*

*Si bien los vehículos de servicios particular en la actualidad no requieren de homologación previa por cuanto no se ha expedido el reglamento pertinente conforme a la Ley 769 de 2002, también es cierto que según el artículo 137 del decreto 2150 de 1995 estos vehículos para su importación requieren de homologación por parte de las autoridades de transporte y de carácter ambiental del país de origen. Por lo tanto, si los vehículos denominados “carros de golf”, no se encuentran autorizados para circular por vías públicas y privadas abiertas al público de acuerdo con el manual de fabricación, ya que si este señala que es para uso fuera de de carreteras, estos vehículos automotores no son objeto de registro inicial o matrícula.*

*De otro lado, no obstante existir Ley especial para el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no es óbice para permitir el registro inicial de los denominados carros de golf, como tampoco para transitar por vías públicas de las islas, por cuanto su uso es únicamente para fuera de carreteras nacionales o del perímetro urbano, ya que al parecer su uso es exclusivo para sitios donde no circulen vehículos automotores.*

*De acuerdo con los antecedentes que se nos ponen de presente observamos que el Departamento Archipiélagos de San Andrés, Providencia y Santa Catalina mediante Decreto 0047 del 26 de enero de 2007, reguló el ingreso de los carros de golf, mule y similares, y determinó horarios especiales para su circulación; sobre este particular consideramos importante que el decreto se derogue o se ajuste a la Ley 769 de 2002...”*

*Con relación a los vehículos “carros golf” que fueron objeto de registro inicial o matrícula, se podría optar por una de las siguientes salidas jurídicas*

- 1. Solicitar en consentimiento expreso y escrito del titular del vehículo para revocar el registro, conforme lo establece el artículo 73 del Código Contencioso Administrativo.*
- 2. Si el propietario del automotor se niega a dar dicho consentimiento, la administración pública debería acudir ante la Jurisdicción contenciosa administrativa a través de la acción de lesividad para pedir la nulidad de cada uno de los registros.*

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

3. *La autoridad de tránsito de Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, podría estudiar la posibilidad de restringir la circulación de los carros de golf, mule y similares por vías públicas o privadas abiertas al público y limitar su tránsito únicamente a campos de golf o sitios acordes con la homologación del país de origen ”*

En concordancia con el concepto anterior, emitido por el Ministerio de Transporte a solicitud hecha por la Administración Departamental y el análisis hecho a la información allegada a este Ente de Control Fiscal, en cuanto a legalidad del registro inicial de los carros de golf, El Ente de Control Fiscal Territorial, concluye que el registro inicial de los carros de golf y/o mule y similares, de conformidad con la normatividad vigente en la materia, carece de legalidad, por cuanto estos vehículos no se encuentran homologados por el país de origen para transitar en vías públicas y privadas abiertas al público, lo anterior se sustenta en el artículo 2°, 37° de la Ley 769 de 2002 y el artículo 137 del decreto 2150 de 1995, También es evidente su ilegalidad desde su ingresos al Departamento, cuando en las **descripciones** anotadas en las declaraciones de importación, dice. **“VEHÍCULO ESPECIALMENTE CONCEBIDO PARA DESPLAZARSE SOBRE NIEVE, VEHÍCULO ESPECIALES PARA TRANSPORTAR PERSONAS EN CAMPOS DE GOLF Y SIMILARES”** y en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no existen sitios con estas características, en donde se les pueda dar uso a estos vehículos.

En el mismo sentido se pronuncio el Ministerio de Transporte mediante los conceptos **MT-1350-2-47107 del 17 de Agosto de 2008 y Radicado MT. No. 1340158251 del 30 de Marzo de 2012.**

Otro aspecto contentivo de la presente la denuncia, es el cobro desmedido de las sanciones sobre los contribuyentes que realizan el pago por fuera de los plazos establecidos, lo cual constituye sanción por extemporaneidad en el pago del impuesto sobre vehículo automotor, desconociendo lo establecido en el mismo Estatuto Departamental, en cual en su artículo 374 establece **“SANCIONES TRIBUTARIAS. ARTÍCULO 374.- APLICACIÓN:** Para efectos de la aplicación de las sanciones tributarias se atenderá a lo establecido en el Artículo 59 de la Ley 788 del 2002.”

Complementario al inexistente proceso de fiscalización que la Administración Departamental ejerce sobre sus administrados y sus respectivos impuestos, también ha dejado de aplicar los fundamentos legales que en materia de procedimientos tributario territorial ha establecido la Ley, y en particular la **Ley 788 de 2002, que en su artículo 59, establece el procedimiento tributario territorial:** Artículo 59. *Procedimiento tributario territorial.* Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las multas, derechos y demás recursos territoriales. **El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos.**

Del análisis del artículo 374 de la ordenanza 020 de 2006, Estatuto Tributario Departamental y del artículo 59 de la Ley 788 de 2002, como también la información suministrada por la Administración Departamental en cuanto al pago del impuesto sobre vehículos automotores y sus respectivas sanciones se refiere. Es claro que la Administración Departamental no ha fijado políticas clara en cuanto a la normalización de cartera, con planes de acción que propendan por una eficiente y eficaz recaudación de los impuestos. Y es tal la falta de aplicación de las normas que desconoce su mismo estatuto, cuando le impone sanciones por extemporaneidad los contribuyentes, sin atender el artículo 374 del Estatuto Tributario Departamental, el cual establece que para todos los efectos de las sanciones tributarias se atenderá lo establecido en el artículo 59 de la Ley 788 de 2002.

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

Analizada la información suministrada por el Ente Territorial, se puede evidenciar que la imposición de las sanciones por extemporaneidad, desborda los postulados del artículo 59 de la Ley 788 de 2002, la cual establece: **Artículo 59. Procedimiento tributario territorial. Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional...El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos.**

Es claro entonces que la Administración Departamental, adopto integralmente el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, mediante el artículo 374 de la ordenanza 020 de 2006, es este orden de ideas no cabe aplicar parcialmente la norma superior, como lo ha venido haciendo la Administración Departamental, aplicando sanciones por extemporaneidad a los contribuyentes.

Los siguientes casos son típicos de las sanciones tributarias por extemporaneidad, aplicadas por la Administración Departamental.

PLACA	VIGENCIA	CONTRIBUYENTE	IMPUESTO	SANCION	INTERES	% SANCION
PZF331	2006	EFRAIN ESPINOSA LARRARTE	\$ 30.000	\$ 283.000	\$ 26.795	943,33%
PZF820	2009	DIEGO MEJIA OSSA	\$ 52.718	\$ 283.000	\$ 6.085	536,82%
PZG304	2010	JORGE ERNESTO ROCHA HERNANDEZ	\$ 91.800	\$ 260.000	\$ 36.767	283,22%
PZG327	2010	BASILIOS BARRIOS HIJOS LTDA. E	\$ 104.625	\$ 251.000	\$ 64.939	239,90%

Como se puede evidenciar, la Administración Departamental, no aplica en toda su extensión el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, debido a que solo aplica parte del artículo, excluyendo la parte que establece que las sanciones podrán disminuirse y simplificarse teniendo en cuenta la **proporcionalidad** de estas, respecto del monto del impuesto. De esta forma resultan desproporcionadas las sanciones tributarias por extemporaneidad por concepto del impuesto sobre vehículos automotores, que le liquidan y pagan los contribuyentes, las cuales llegan hasta el **943%, sin tener en cuenta el principio básico de las sanciones por extemporaneidad establecidas en el artículo 641 del E.T, las cuales no podrán exceder del 100% del impuesto a cargo, máxime cuando existe una ley favorable al contribuyente como lo es el artículo 59 de la Ley 788 de 2002.**

En cuanto al pago de los impuestos por concepto de vehículo automotor, no fue posible determinar su cumplimiento toda vez que la información suministrada por la Administración Departamental, no contiene la datos suficientes para realizar dicho análisis y verificación, la información suministrada no cumplió las exigencias hechas por el Ente de Control Fiscal, esto es, en cuanto a calidad, veracidad, cantidad y oportunidad para el cabal desarrollo de la presente denuncia.

La Administración Departamental no cuenta con los procedimientos para una adecuada administración, mantenimiento y soporte que generen un eficiente sistemas de información, lo cual hace imposible tener estadística que sirva como herramienta de análisis, seguimiento, evaluación y control del parque automotor de las islas, lo anterior se sustenta en que la Secretaria de Movilidad y la oficina de sistemas no suministró la información de los carros de golf y mulas registradas en el oficina de transito

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*







**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

departamental al cierre de esta denuncia, pese a que reiteradas solicitudes hechas por el Ente de Control Fiscal, esto es, en cuanto a calidad, veracidad, cantidad y oportunidad para el cabal desarrollo de la presente denuncia, lo anterior controvierte lo establecido en los artículos 100 y 101 de la Ley 42 de 1993.

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

ANÁLISIS AL DERECHO DE CONTRADICCIÓN DENUNCIA CIUDADANA No. 004-13 GOBERNACION DEPARTAMENTAL DE SAN ANDRÉS						TIPOS DE HALLAZGOS					
N°	OBSERVACIONES	RESPUESTA ENTIDAD	CONCLUSIÓN CONTALORIA	A	S	F	D	P	DAÑO AL PATRIMONIO		
1	La Administración del Departamento Archipiélagos de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no ha implementado los Manuales de procesos y procedimientos de la Secretaria de Movilidad los cuales son la guía para la realización de las actividades, acciones o eventos orientadas a la obtención de los resultados asignadas a la dependencia y que se constituyen en una herramienta de gestión pública, evaluados mediante los principio de eficiencia, eficacia y efectividad, este orden de ideas y de acuerdo a las indagaciones hechas en la visita realizada en la Secretaria de Movilidad, se concluye que <b>no se evidencia la existencia de Manuales de procesos y procedimientos</b> de las actividades asignadas a dicha Secretaria, lo que	En cuanto el punto donde se hace alusión a la falta de implementación de manuales de procesos y procedimiento de la secretaria de movilidad, le informo que la administración departamental consiente de la necesidad de fortalecer la oficina de tránsito en el departamento tramite y presento proyecto de creación de la secretaria de movilidad la cual fue acogida por la honorable asamblea departamental y el departamento nacional de planeación lo que conllevo a que se creara la actual secretaria de movilidad y se posesionar a un secretario de movilidad en el mes de julio del año 2013, buscando con esto dar le independencia y autonomía presupuestal a la secretaria, mejorar los procesos y fortalecer su capacidad de operación ya que en el pasado esta funcionaba como una oficina o dependencia bajo la secretaria de interior, y es así como hemos contratado más personal de apoyo, y hemos invertido en equipos y tecnologías para la mejora continua de la	La Ley 87 de 1993 en su artículo 4º, establece. <b>ELEMENTOS PARA EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO.</b> Toda entidad bajo la responsabilidad de sus directivos debe por lo menos implementar los siguientes aspectos que deben orientar la aplicación del Control Interno: ...b) Definición de políticas como guías de acción y procedimientos para la ejecución de los procesos. c) Adopción de un sistema de organización adecuado para ejecutar los planes... ...i) Establecimiento de sistemas modernos de información que faciliten la gestión y el control... ...l) simplificación y actualización de normas y procedimiento. De conformidad con lo anterior toda entidad pública no solo debe crearse, estructurarse, escindirse, transformarse, sino que paralelamente deben definirse sus políticas, procesos y procedimientos y funciones que	X							

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

<p>podría generar falta de control, seguimiento y verificación de las actividades, acciones o eventos propios del área, lo anterior se sustenta en el <b>ACTA DE VISITA No. D-004-13-01</b>, fechada 27 de noviembre de 2013.</p>	<p>secretaria; en estos momentos la administración ha contratado un abogado especialista en tránsito y transporte que entre una de sus funciones u objeto del contrato está el de adelantar procesos para la adopción de un manual interno de procesos y procedimientos de la secretaria de movilidad para las actividades que aquí se llevan a cabo.</p>	<p>describan las actividades a desarrollar. Por lo anteriormente expuesto, los argumentos presentados por la Administración Departamental no desvirtúan la observación, por lo tanto se constituye en <b>HALLAZGO</b>.</p>						
<p>2 Los Procedimientos para el manejo y control de la información del parque automotor registrado en el Departamento no se encuentran establecidas por la Administración Departamental, toda vez que la información que reposa en el sistema de la Secretaria de Movilidad, no se encuentra integrado de forma automática con la información que administra la Secretaria de Hacienda (Rentas Departamentales), lo cual repercute negativamente en la gestión de recaudo de los impuestos por concepto de vehículo automotor, generando pérdida de recursos al Departamento debido a la no existencia de rentas por dichos</p>	<p>El Departamento cuenta con una plata forma tecnológica para la administración de los impuestos que contiene todos los módulos para su desarrollo, como son: Determinación, Discusión, Fiscalización, Cobro, etc.</p> <p>La administración adquirió un sistema de información Tributaria en Septiembre de 2011, desde ese mes hasta la fecha suministra todo tipo de informe estadístico para ser analizado sobre impuesto de rodamiento. para las vigencias anteriores, por razones técnicas ajenas a nuestra voluntad no se puede suministrar información, el sistema de información Tributaria contiene todos los procedimientos en el Modulo de vehículo automotor, que nos permite</p>	<p>Es cierto que existe un aplicativo bastante novedoso como es el CITY, con la características tecnológicas necesarias para la adecuada administración de los tributos departamentales, sin embargo, no se evidencia que estén ejerciendo por parte de la Administración Departamental cada uno de los procesos tributarios, por cuanto que en el aplicativo CITY, no se encuentran la totalidad del parque automotor de las islas para efectos de determinación, fiscalización y cobro de los impuestos a cargo de los contribuyentes. Por lo anteriormente expuesto, los argumentos presentados por la Administración Departamental no desvirtúan la observación, por lo tanto se constituye en <b>HALLAZGO</b>.</p>	X					

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>conceptos y a la prescripción de las obligaciones de los contribuyentes que efectivamente se encuentran en el sistema y la falta de fiscalización del Ente Territorial sobre sus administrados y sus respectivos impuestos, sobre lo cual este ente de control fiscal ha hecho diversos pronunciamientos, de presuntos detrimentos patrimoniales de la administración territorial.</p>	<p>Tener control y administración, para interactuar, es así que permite al contribuyente Declarar en internet, Consultar su estado de cuenta sin llegar a la oficina, cumpliendo con el lineamiento de Gobierno en Línea, simplificando los trámites y con cero papel. En los reporte te dice cuál es el monto de recaudos mensual, trimestral, anual, etc. No te puede decir cuánto es el recaudo por carro golf, porque no están registrados y la norma no lo permite. El reporte es sobre el impuesto de Rodamiento de vehículo automotor, y no sobre una línea o marca específica.</p>							
<p align="center"><b>3</b></p>	<p>La Administración Departamental, por intermedio de la Secretaria de Movilidad (anteriormente oficina de transito), ha autorizado el ingreso al territorio departamental los vehículos denominados “carros golf y/o mulas”, sin exigir al importador la homologación por parte de las autoridades de transporte y de carácter ambientales del país de origen, como tampoco el manual de fabricación de los mismo y solo sustenta la autorización en el decreto 2441 de 2009, sin tener en cuenta que si bien es cierto que</p>	<p><b>En cuanto a la legalidad para la importación de los carros golf Müller y similares a la que hace alusión usted en su petitem, hago las siguientes precisiones basadas en derecho y ajustado a las normas que regulan la materia:</b></p> <p><b>“ANTECEDENTES Y ACTUACIÓN PROCESAL</b></p> <p><i>Al despacho se encuentra queja escrita de fecha 17 de noviembre de 2012, presentada por el señor CLAUS TER MER dirigida al doctor ALEJANDRO ORDOÑEZ MALDONADO Procurador General de la Nación, en virtud del cual manifiesta su inconformidad por la</i></p>	<p>En cuanto al tema referente a la legalidad de carros de golf para transitar en vías públicas y privadas abiertas al público, extraigo el acápite de la contradicción las anotaciones hechas por el Ministerio de Transporte proferido mediante el concepto “<b>MT-4550-2</b> suscrito por la Subdirectora de Transporte (E), en el cual precisó:</p> <p><i>“Atendiendo su consulta referente a la situación que se ha venido generando en el Departamento de San Andrés con los denominados carros de golf, que actualmente están siendo rentados a turistas y habitantes de la isla para su desplazamiento alrededor de la isla, y que parte de ellos se encuentran</i></p>	<p align="center">X</p>					

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

<p>dicho decreto permite la importación de toda clase de vehículos al departamento, no es menos cierto que estos vehículos (carros golf y/o mulas), no son aptos para transitar en las vías públicas y privadas abiertas al público, como se puede evidenciar en la <b>descripciones</b> anotadas en las declaraciones de importación, en donde textualmente dice. <b>“VEHÍCULO ESPECIALMENTE CONCEBIDO PARA DESPLAZARSE SOBRE NIEVE, VEHÍCULO ESPECIALES PARA TRANSPORTAR PERSONAS EN CAMPOS DE GOLF Y SIMILARES”</b> es claro entonces que en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no existen sitios con estas características, en donde se les pueda dar uso a estos vehículos.</p>	<p><i>continuada violación de normas de tránsito, debido a la circulación por la vías públicas del Departamento Archipiélago de San Andrés, de carros de golf y mulas en actividad de turismo, sin estar autorizados por la ley o habilitados técnica y ambientalmente para ello, sin que las diferentes autoridades tanto departamentales como nacionales, hayan adelantado las gestiones pertinentes para sacar de circulación los vehículos antes referenciados.</i></p> <p><i>Para el efecto el quejoso acompaña copia del oficio MT No. 20091340243801 del 17 de junio de 2009, suscrito por el doctor ANTONIO JOSÉ SERRANO MARTÍNEZ, Jefe de la Oficina Jurídica del Ministerio de Transporte, en virtud del cual le informa al señor CLAUS TER MER, que no es viable ni procedente autorizar la circulación de carros golf, por las vías públicas ni por las privadas abiertas al público en el Departamento Archipiélago de San Andrés, en razón a que su destinación es específica para los campos de golf y por último informa que el control y vigilancia de los organismos de tránsito del país, radica en cabeza de la Superintendencia de Puertos y Transporte.”</i></p> <p><b>PRONUNCIAMIENTOS ADMINISTRACION</b></p>	<p><i>sin registro inicial ante el organismo de tránsito, me permito precisar lo siguiente:</i></p> <p><i>De acuerdo a lo consagrado por la Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito; todos los vehículos que circulen por las vías de uso público o privadas abiertas al público deben someterse a las normas que sobre tránsito terrestre determine este Código, estar registrados ante un organismo de tránsito y portar las placas y su respectiva licencia de tránsito. No obstante, en el párrafo de su artículo 27 establece la prohibición del registro inicial de vehículos usados.</i></p> <p><i>Sin embargo, la Ley 915 de octubre 21 de 2004, en los párrafos del artículo 16 consagra: PARÁGRAFO, se podrá realizar el registro inicial de vehículos ante el organismo de tránsito departamental de modelos que no tengan más de cinco (5)- años de fabricados. PARÁGRAFO Transitorio. Se podrá, igualmente, realizar el registro inicial de aquellos vehículos que a 30 de abril de 2004 se encuentren en el territorio departamental siempre y cuando correspondan a los modelos de los años 1998 y siguientes y cumplan con los requisitos establecidos por el departamento Archipiélago.</i></p>										
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>La controversia generada por algunos taxistas de la isla de San Andrés quienes ven en los carros de golf y mule una competencia, data de muchos años atrás, ya que los carros de golf y mule llevan circulando en la Isla de San Andrés más de VEINTE (20) AÑOS, sin embargo ninguno de los gobernantes de las diferentes administraciones que han regido en los periodos que abarcan esos VEINTE (20) años han podido sacarlos de circulación en razón a la ausencia de normas en que pueda fundarse tal decisión sin incurrir en una afectación de derechos fundamentales y se causen perjuicios económicos a los particulares, amén a la dificultad que ofrece el tema en nuestro ordenamiento jurídico.</p> <p><b>CONCEPTOS DEL MINISTERIO DE TRANSPORTE</b></p> <p>1. Mediante el oficio <b>MT-1350-2 – 27194 de mayo 17 de 2007</b>, dirigido al gobernador de la época, Doctor ALVARO ARCHBOLD NUÑEZ, retomado en el oficio Radicado MT No. 20091340243801 de junio 17 de 2009 dirigido al Señor CLAUS TER MER, el Ministerio de Transporte respondió lo siguiente:</p>	<p>De conformidad con lo señalado en el Decreto Ley No. 2150 de diciembre 5 de 1995 <b><u>los vehículos particulares de pasajeros no requieren homologación ante este Ministerio</u></b>, por tanto, el prototipo de vehículo en cuestión no fue evaluado por esta entidad. Al tenor, el Artículo 137 del Decreto 2150 prescribe: "HOMOLOGACIÓN AUTOMÁTICA. Los equipos importados o producidos en el país, destinados al servicio privado de transporte, con excepción de los vehículos de carga de acuerdo a normas técnicas internacionales de peso, dimensiones, capacidad, comodidad, control gráfico o electrónico de velocidad máxima, de control a la contaminación, facilidades para los discapacitados, entre otras, homologadas por las autoridades de transporte y ambientales del país de origen, no requerirán homologación alguna ante autoridad colombiana.</p> <p><b><u>Las autoridades de comercio exterior y de desarrollo económico solicitarán la exhibición de los documentos de homologación o aprobación de los modelos ensamblar o importar que hayan sido expedidos en los países de origen. El cumplimiento de este requisito es condición necesaria para la aprobación de</u></b></p>									
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>“De acuerdo con las disposiciones citadas, se tiene que en nuestro país se registran o matriculan los vehículos que circulan por las vías públicas o privadas que estén abiertas al público siempre y cuando estos sean aptos – <b><u>de acuerdo con la homologación del país fabricante-</u></b> para transitar por las carreteras nacionales, departamentales, y municipales, <b><u>según los manuales expedidos en el país de origen.</u></b>”</p> <p>“Si bien los vehículos de servicio particular no requieren de homologación previa por cuanto no se ha expedido el reglamento pertinente conforme a la ley 769 de 2002, también es cierto que según el artículo 137 del Decreto 2150 de 1995 estos vehículos para su importación requieren de homologación por parte de las autoridades de transporte y de carácter ambiental del país de origen. Por lo tanto, si los vehículos denominados “carros de golf”, no se encuentran autorizados para circular por las vías públicas y privadas abiertas al público de acuerdo con el manual de fabricación, ya que si este señala que es para uso fuera de carretera estos vehículos no son objeto de registro inicial o matrícula.”</p> <p>Claramente expresa el Ministerio que <b>“los vehículos de servicio particular no</b></p>	<p><b><u>las importaciones, ensamble o fabricación de los mismos en territorio colombiano.</u></b></p> <p>De otra parte, <b><u>la práctica de alquiler de vehículos se considera una actividad privada,</u></b> siempre y cuando las empresas que desarrollan esta actividad, no ofrezcan bajo ninguna circunstancia, la prestación de un servicio de transporte. <b><u>En tal sentido, los vehículos no requieren homologación por parte del Ministerio de Transporte.</u></b></p> <p>En consecuencia, los denominados <b><u>“carros de golf”,</u></b> que utilicen las vías de uso público o privadas abiertas al público, modelos 1998 y siguientes que a 30 de abril de 2004 se encuentren en el territorio departamental y modelos que no tengan más de cinco (5) años de fabricados que hayan ingresado al departamento con posterioridad al 30 de abril de 2004, en cumplimiento de la Ley 915 de 2004 <b><u>deben estar registrados en el servicio particular ante el organismo de tránsito de San Andrés de acuerdo con la clase de automotor establecida en el Registro de Importación.</u></b>” (Negrilla y subrayas mías).”</p> <p>Tomó como parte sustancial lo enunciado en el último párrafo resaltado en negrillas y subrayado suyo, en donde es importante</p>						
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><b>requieren de homologación previa por cuanto no se ha expedido el reglamento pertinente”,</b> y efectúa el Ministerio un planteamiento hipotético cuando expone que si el manual de fabricación <b>“señala que es para uso fuera de carretera estos vehículos no son objeto de registro inicial o matrícula”;</b></p> <p>En el concepto transcrito se refiere el Ministerio solamente al Artículo 137 del Decreto 2150, más sin embargo guardó silencio frente al Artículo 1º. Del Decreto Reglamentario 0491/96 que preceptúa que el Ministerio de Transporte <b>sólo hará la homologación</b> para los vehículos importados, ensamblados o producidos en el país, <b>que estén destinados al servicio público de transporte de pasajeros</b>, de carga y/o mixto, igualmente para los destinados al servicio particular o privado <b>de carga.</b></p> <p>Agrega el ministerio: <i>“De otro lado, no obstante existir ley especial para el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no es óbice para permitir el registro inicial de los denominados carros de golf, como tampoco para transitar por las vías públicas de la isla por cuanto su uso es únicamente para fuera de la carretera</i></p>	<p>interpretar lo que al tenor dice: <b>“...<u>deben estar registrados en el servicio particular ante el organismo de tránsito de San Andrés de acuerdo con la clase de automotor establecida en el Registro de Importación.</u>”</b> , negrillas y subrayado suyo.</p> <p>Lo anterior corrobora lo enunciado en el informe preliminar en el cual se precisa que los carros de golf y/o mule, de acuerdo a las declaraciones de importación que reza: <b>“Vehículo especialmente concebido para desplazarse sobre nieve, vehículo especiales para transportar personas en campos de golf y similares”</b> es claro entonces que en el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no existen sitios con estas características, en donde se les pueda dar uso a estos vehículos.</p> <p>Lo anterior evidencia que el fabricante si definió estos carros con un fin específico, como lo es, que transiten en lugares distintos a las vías públicas y privadas abiertas al público., como se resalta en párrafo anterior.</p> <p>Ahora en cuanto a las actividades mercantiles, éstas no se encuentran en cuestionamiento por parte del ente de control</p>										
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”







**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>nacional o perímetro urbano, <u>ya que al parecer su uso es exclusivo para sitios donde no circulen vehículos automotores.</u></i> <b><u>(Subrayo)</u></b></p> <p>Esta apreciación del Ministerio de Transporte se funda igualmente en supuestos al expresar que <b><u>“al parecer su uso es exclusivo para sitios donde no circulen vehículos automotores”</u></b>, lo que indica que el mismo Ministerio no tiene certeza del uso de los carros de golf y mule.</p> <p>En este punto del concepto desconoce el Ministerio de Transporte que en el Artículo 2º de la Ley 769 de 2002 se consagra la transformación de vehículos para cumplir una función diferente o mejorar su funcionamiento o seguridad, tal como acontece con los carros de golf que circulan en la Isla, los cuales han sido acondicionados con luces delanteras, traseras, luces de frenado y espejo retrovisor, por tanto al ser modificados cumplen una función diferente, lo que permite su circulación, previa aprobación de la importación del vehículo al territorio insular, y previo registro inicial en el organismo de tránsito.</p> <p><b>“Transformación de vehículo:</b></p>	<p>fiscal, por cuanto el alquiler de vehículos automotores o de cualquier otro bien es una actividad lícita.</p> <p>De otra parte bien podría decirse que la importación, no es motivo de discusión por cuanto al departamento es permitido ingresar toda clase de vehículos, maquinas, herramientas, etc., de conformidad con lo establecido en el Ley 915 de 2004 y su decreto reglamentario 2441 de 2009, pero esto es dable siempre y cuando los bienes y o servicios importados cumplan en fin o propósito para el cual fueron creados o diseñados.</p> <p>Por lo anteriormente expuesto los argumentos presentados por la Administración Departamental no desvirtúan la observación hecha por la entidad de control, y en consecuencia se constituye <b>Hallazgo</b>.</p>						
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>Procedimiento físico y mecánico mediante el cual un vehículo automotor <b> puede ser modificado con el fin de cumplir una función diferente </b> o mejorar su funcionamiento, higiene o seguridad. “Un ejemplo de esto son los vehículos tipo chiva, y moto carros.</i></p> <p>Sigue diciendo el concepto:</p> <p><i>“De acuerdo con los antecedentes que se nos pone de presente observamos que el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, mediante <b>decreto 0047 del 26 de enero de 2007</b> reguló el ingreso de los carros de golf, mule y similares y determinó horarios especiales para su circulación, sobre este particular consideramos importante que el decreto se <b>derogue</b> o se ajuste a la ley 769 de 2002.”</i> (Subrayo).</p> <p>Continúa el Ministerio:</p> <p><i>Con relación a los vehículos “carros de golf” que fueron objeto de registro inicial o matrícula, se podría optar por una de las siguientes salidas:</i></p> <p><b>1. Solicitar el consentimiento expreso y escrito</b></p>							
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>del titular del vehículo para revocar el registro, conforme lo establece el artículo 73 del Código contencioso Administrativo.</i></p> <p><i>2. Si el propietario del automotor se niega a dar dicho consentimiento, la administración pública debería acudir ante la jurisdicción contenciosa administrativa a través de la acción de lesividad para pedir la nulidad de cada uno de los registros.</i></p> <p><i>3. La autoridad de tránsito del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, podría estudiar la posibilidad de restringir la circulación de los carros de golf, mule y similares por las vías públicas o abiertas al público y limitar su tránsito únicamente a los campos de golf o sitios acordes con la homologación del país de origen.</i></p> <p><i>2. Así mismo el propio Ministerio profirió el concepto <b>MT-4550-2</b> suscrito por la Subdirectora de Transporte (E), en el cual precisó:</i></p> <p><i>“Atendiendo su consulta referente a la situación que se ha venido generando en el Departamento de San Andrés con los denominados carros de golf, que actualmente están siendo rentados a turistas y habitantes</i></p>							
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>de la isla para su desplazamiento alrededor de la isla, y que parte de ellos se encuentran sin registro inicial ante el organismo de tránsito, me permito precisar lo siguiente:</i></p> <p><i>De acuerdo a lo consagrado por la Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito; todos los vehículos que circulen por las vías de uso público o privadas abiertas al público deben someterse a las normas que sobre tránsito terrestre determine este Código, estar registrados ante un organismo de tránsito y portar las placas y su respectiva licencia de tránsito. No obstante, en el párrafo de su artículo 27 establece la prohibición del registro inicial de vehículos usados.</i></p> <p><i>Sin embargo, la Ley 915 de octubre 21 de 2004, en los párrafos del artículo 16 consagra: PARÁGRAFO, se podrá realizar el registro inicial de vehículos ante el organismo de tránsito departamental de modelos que no tengan más de cinco (5)- años de fabricados. PARÁGRAFO Transitorio. Se podrá, igualmente, realizar el registro inicial de aquellos vehículos que a 30 de abril de 2004 se encuentren en el territorio departamental siempre y cuando correspondan a los modelos de los años 1998 y siguientes y cumplan con los requisitos establecidos por el</i></p>							
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>departamento Archipiélago.</p> <p>De conformidad con lo señalado en el Decreto Ley No. 2150 de diciembre 5 de 1995 <b><u>los vehículos particulares de pasajeros no requieren homologación ante este Ministerio</u></b>, por tanto, el prototipo de vehículo en cuestión no fue evaluado por esta entidad. Al tenor, el Artículo 137 del Decreto 2150 prescribe: "HOMOLOGACIÓN AUTOMÁTICA. Los equipos importados o producidos en el país, destinados al servicio privado de transporte, con excepción de los vehículos de carga de acuerdo a normas técnicas internacionales de peso, dimensiones, capacidad, comodidad, control gráfico o electrónico de velocidad máxima, de control a la contaminación, facilidades para los discapacitados, entre otras, homologadas por las autoridades de transporte y ambientales del país de origen, no requerirán homologación alguna ante autoridad colombiana.</p> <p><b><u>Las autoridades de comercio exterior y de desarrollo económico solicitarán la exhibición de los documentos de homologación o aprobación de los modelosa ensamblar o importar que hayan sido expedidos en los países de origen.El</u></b></p>							
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p><b><u>cumplimiento de este requisito es condición necesaria para la aprobación de las importaciones, ensamble o fabricación de los mismos en territorio colombiano.</u></b></p> <p>De otra parte, <b><u>la práctica de alquiler de vehículos se considera una actividad privada</u></b>, siempre y cuando las empresas que desarrollan esta actividad, no ofrezcan bajo ninguna circunstancia, la prestación de un servicio de transporte. <b><u>En tal sentido, los vehículos no requieren homologación por parte del Ministerio de Transporte.</u></b></p> <p>En consecuencia, los denominados <b><u>"carros de golf"</u></b>, que utilicen las vías de uso público o privadas abiertas al público, modelos 1998 y siguientes que a 30 de abril de 2004 se encuentren en el territorio departamental y modelos que no tengan más de cinco (5) años de fabricados que hayan ingresado al departamento con posterioridad al 30 de abril de 2004, en cumplimiento de la Ley 915 de 2004 <b><u>deben estar registrados en el servicio particular ante el organismo de tránsito de San Andrés de acuerdo con la clase de automotor establecida en el Registro de Importación.</u></b> (Negrilla y subrayas mías).</p>							
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>3. Mediante oficio MT 7160-2del 11 de junio de 2001 dirigido al señor CARLOS JOSE MONROY, el Doctor JORGE ENRIQUE PEDRAZA BUITRAGO – Subdirector Operativo de Transporte Automotor, le manifestó:</p> <p><i>“Ahora bien, revisada la documentación que anexa a su solicitud, consideramos en principio que la actividad desarrollada por el establecimiento de su propiedad es de índole netamente privada, en el entendido de que los vehículos que usted destina para el objeto comercial son del giro propio de las actividades comerciales que desarrolla, como en el caso planteado el de alquiler de vehículos. Bajo esta perspectiva <b><u>no requerirá de habilitación</u></b>, porque como se dijo inicialmente ésta se exige <b><u>para las empresas que presten el servicio público automotor de pasajeros.</u></b>”</i></p> <p>El Artículo 137 del Decreto 2150 de 1995, reglamentado por el Decreto 0491 de 1996, prevé la <b>homologación automática</b> de los vehículos destinados al <b>servicio privado de transporte</b>, en los siguientes términos:</p> <p><b>ARTICULO 137. HOMOLOGACION AUTOMATICA. Los equipos importados o</b></p>							
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>producidos en el país, <b>destinados al servicio privado de transporte</b>, con excepción de los vehículos de carga de acuerdo a normas técnicas internacionales de peso, dimensiones, capacidad, comodidad, control gráfico o electrónico de velocidad máxima, de control a la contaminación, facilidades para los discapacitados, entre otras, homologadas por las autoridades de transporte y ambientales del país de origen, <b>no requerirán homologación alguna ante autoridad colombiana.</b> (Resaltamos)</p> <p><b>Las autoridades de comercio exterior y de desarrollo económico solicitarán la exhibición</b> de los documentos de homologación o aprobación de los modelos a ensamblar o importar que hayan sido expedidos en los países de origen. El cumplimiento de este requisito es condición necesaria para la aprobación de las importaciones, ensamble o fabricación de los mismos en territorio colombiano.” (Resaltamos) (...)</p> <p>Por su parte el Artículo 1º. Del Decreto No. 0491 Reglamentario del Capítulo XIII del Título II del Decreto 2150 de 1995, establece:</p>							
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)







**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>“Homologación Automática</i></p> <p><i>Artículo 1º. De conformidad con el artículo <b>137 del Decreto 2150 de diciembre 5 de 1995</b>, el Ministerio de Transporte <b>sólo hará la homologación</b> para los vehículos importados, ensamblados o producidos en el país, <b>que estén destinados al servicio público de transporte de pasajeros</b>, de carga y/o mixto, igualmente para los destinados al servicio particular o privado de carga.” (Resalto)</i></p> <p>El artículo 2º de la Ley 769 de 2002 define el proceso de Homologación en los siguientes términos:</p> <p><i>“Homologación: Es la confrontación de las especificaciones técnico-mecánicas, ambientales, de pesos, dimensiones, comodidad y seguridad con las normas legales vigentes para su respectiva aprobación.”</i></p> <p>Nótese que el Artículo 137 del Decreto consagra que el Ministerio de Transporte <b>solo hará la homologación</b> para los vehículos <b>importados</b>, ensamblados o producidos en el país siempre que se destinen al <b>servicio público de transporte de pasajeros, de</b></p>							
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><b>carga y/o mixtos</b>, y para los destinatarios privados <b>de carga</b>, condiciones en las cuales no encuadran los carros de golf y mule y respecto de los cuales se genera en consecuencia la homologación automática, que se configuró con la aprobación de las importaciones por parte de las autoridades de comercio exterior y desarrollo económico, por ello se reitera que la administración departamental – oficina de tránsito y transporte carece de facultades para exigir los documentos de homologación, pues esta competencia está radicada en las autoridades de comercio exterior y desarrollo económico.</p> <p>Expresa la norma (<i>Artículo 137 del Decreto 2150</i>)</p> <p><b><u>(...) Las autoridades de comercio exterior y de desarrollo económico solicitarán la exhibición de los documentos de homologación o aprobación de los modelos a ensamblar o importar que hayan sido expedidos en los países de origen. El cumplimiento de este requisito es condición necesaria para la aprobación de las importaciones, ensamble o fabricación de los mismos en territorio colombiano.</u></b> <i>(Resalto y subrayo).</i></p>							
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) – [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>Así las cosas, la importación de los carros de golf y mule al departamento archipiélago quedó en firme con la legalización de los documentos de importación, y por ello no podía sustraerse la administración departamental del <b>Registro Inicial</b> de los mismos y menos condicionarlos al trámite de la <b>homologación</b>, por tratarse de requisitos inexistentes en nuestra legislación, con lo cual se violentaría el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, que reza:</p> <p><b><i>“Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, <u>nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.</u></i></b></p> <p><b><i>La libre competencia económica es un derecho de todos que supone responsabilidades.</i></b> <b><i>La empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones.</i></b> <b><i>El Estado.....estimulará el desarrollo empresarial.</i></b></p> <p><b><i>El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica.....”</i></b></p>							
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>El Doctor JAIME CERÓN CORRAL, Jurista miembro de la Academia colombiana de Jurisprudencia, mediante oficio 468 de 2007, dentro del Expediente D-6756. Norma demandada: Ley 1122 de 2007. Artículo 15. Actor: Eduardo Montealegre Lynnett, expidió el siguiente concepto:</p> <p><i>“Es de anotar que la libertad económica es uno de los principios fundamentales del derecho económico colombiano y tiene un doble contenido, de una parte la libertad de empresa, como cimiento de la actividad particular y de los derechos inherentes a la misma, los cuales no sólo pueden hacerse valer por los particulares frente a la intervención del Estado cuando éste pretenda reglamentarlos, sino que corresponde al mismo Estado por mandato constitucional, garantizarlos; y de otra parte la libertad de competencia, es decir, el derecho a competir con otros sin ser discriminados.</i></p> <p><i>A este respeto y en consideración a lo anterior, la norma demanda viola el principio constitucional de la libertad de empresa e iniciativa privada, ya que sin justificación alguna, esto es sin existencia de motivos adecuados y suficientes, limita la libertad de empresa y la libertad de competencia</i></p>											
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>económica en perjuicio no sólo de las Entidades Promotoras de Salud, las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud y los usuarios, sino también de aquellas personas naturales y jurídicas que en consideración y con fundamento en el derecho constitucional de la libertad de empresa y del principio de la legítima confianza</i></p> <p><i>determinaron efectuar inversiones de capital en EPS e IPS.</i></p> <p>La Corte Constitucional se refirió a la libertad de empresa en los siguientes términos:</p> <p><i>“aquella libertad que se reconoce a los ciudadanos para afectar o destinar bienes de cualquier tipo (principalmente de capital) para la realización de actividades económicas para la producción e intercambio de bienes y servicios conforme a las pautas o modelos de organización típicas del mundo económico contemporáneo con vistas a la obtención de un beneficio o ganancia. El término empresa en este contexto parece por lo tanto cubrir dos aspectos, el inicial - la iniciativa o empresa como manifestación de la capacidad</i></p>							
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>de emprender y acometer- y el instrumental -a través de una organización económica típica-, con abstracción de la forma jurídica (individual o societaria) y del estatuto jurídico patrimonial y laboral” (Sentencia C-524 de 1995).</p> <p>En Sentencia C-616 de 2001 nuestro máximo tribunal constitucional manifestó: <b><u>“las limitaciones constitucionales de libertad de empresa, para que sean legítimas deben emanar o ser impuestas en virtud de una ley y no afectar el núcleo esencial de este derecho”</u></b>. Es así como, “la legitimad de las intervenciones depende de la existencia de motivos adecuados y suficientes para limitar los procesos de creación y funcionamiento de las empresas. El derecho consagrado en el artículo 333 de la Carta Política no sólo entraña la libertad de iniciar una actividad económica sino de mantenerla o proseguirla en condiciones de igualdad y libertad.” (Resaltamos).</p> <p>Consecuente con lo antes expuesto resaltamos que los alquileres de carros de golf y mule se encuadran en la clasificación de <b>prestadores de servicios turísticos</b>, y por ende quedan cobijados con las normas que rigen la materia a las cuales me refiero a</p>							
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>continuación:</p> <p><b>A. LEY 300 DE 1996:</b></p> <p><i>DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES.</i></p> <p><i>ARTÍCULO 1o. IMPORTANCIA DE LA INDUSTRIA TURÍSTICA. El turismo es una industria esencial para el desarrollo del país y en especial de las diferentes entidades territoriales, regiones, provincias y que cumple una función social.</i></p> <p><b><i>El Estado le dará especial protección en razón de su importancia para el desarrollo nacional. (Resaltamos).</i></b></p> <p><i>ARTÍCULO 2o. PRINCIPIOS GENERALES DE LA INDUSTRIA TURÍSTICA. La industria turística se regirá con base en los siguientes principios generales:</i></p> <p>.....</p> <p><b><i>1. CONCERTACIÓN:</i></b> <i>En virtud del cual las decisiones y actividades del sector se fundamentarán en acuerdos para asumir responsabilidades, esfuerzos y recursos entre los diferentes agentes comprometidos, tanto del sector estatal como del sector privado</i></p>							
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>nacional e internacional para el logro de los objetivos comunes que beneficien el turismo.</i> .....</p> <p><b>7. LIBERTAD DE EMPRESA:</b> <i>En virtud del cual, y de conformidad con lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política, el turismo es una industria de servicios de libre</i></p> <p><i>iniciativa privada, libre acceso y libre competencia, sujeta a los requisitos establecidos en la ley y en sus normas reglamentarias. <b>Las autoridades de turismo en los niveles nacional y territorial preservarán el mercado libre, la competencia abierta y leal, así como la libertad de empresa dentro de un marco normativo de idoneidad, responsabilidad y relación equilibrada con los usuarios. (Resaltamos).</b></i></p> <p><b>B. LEY 1101 DE 2006:</b></p> <p><i>Artículo 3. Aportantes de la contribución parafiscal para la promoción del turismo. Para los fines señalados en el artículo 1° de la presente ley, se consideran aportantes los siguientes:</i> .....</p>							
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)







**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p><b>7. Los arrendadores de vehículos para turismo nacional e internacional.</b></p> <p>Artículo 12. El artículo 62 de la ley 300 de 1996, quedará así: Prestadores de servicios turísticos que se deben registrar. Son prestadores de servicios turísticos los siguientes: .....</p> <p><b>6. Los arrendadores de vehículos para turismo nacional e internacional.”</b></p> <p>Las normas que rigen en materia de transporte, distinguen claramente el transporte público de pasajeros y los vehículos de servicio particular destinados a ser rentados a turistas y residentes.</p> <p>La Ley 336 de 1996, prevé:</p> <p><b>ARTÍCULO 6o. Por actividad transportadora se entiende un conjunto organizado de operaciones tendientes a ejecutar el traslado de personas o cosas, separada o conjuntamente, de un lugar a otro, utilizando uno o varios Modos, de conformidad con las autorizaciones expedidas por las autoridades competentes basadas en los Reglamentos del Gobierno Nacional. (Resaltamos).</b></p>							
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><b>ARTÍCULO 5o.</b> El carácter de <b>servicio público</b> esencial bajo la regulación del Estado que la ley le otorga a la operación de las empresas de transporte público, implicará la prelación del interés general sobre el particular, especialmente en cuanto a la garantía de la prestación del servicio y a la protección de los usuarios, conforme a los derechos y obligaciones que señale el Reglamento para cada Modo. (Resaltamos).</p> <p><b>El servicio privado</b> de transporte es aquel que tiende a satisfacer necesidades de movilización de personas o cosas, dentro del ámbito de las actividades exclusivas de las personas naturales y/o jurídicas. (Resaltamos) (...)</p> <p>El doctrinante Heliodoro Fierro Méndez, en su obra de derecho procesal policivo de Editorial Leyer, impresa en Abril de 2003, página 398 y 399, define los Prestadores de Servicios Turísticos de la siguiente manera:</p> <p><i>“3. Especificación acerca de quiénes son prestadores de servicios de turismo. Entiéndase por prestador de servicios turísticos a toda persona natural o jurídica que habitualmente proporcione, intermedie o contrate directa o indirectamente con el</i></p>							
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p><i>turista, la prestación de los servicios a que se refiere la ley 300 de 1996, y que se encuentre inscrito en el Registro Nacional de Turismo.</i></p> <p>(...)</p> <p><i>g. Establecimientos de arrendamiento de vehículos. Se entiende por establecimientos de arrendamiento de Vehículos con o sin conductor, el conjunto de bienes destinados por una persona natural o jurídica a prestar el servicio de alquiler de vehículos, con servicios básicos o especiales establecidos en el contrato de alquiler. ....”</i></p> <p><b>CONCLUSIONES:</b></p> <p>1. Estudiadas con detenimiento las normas, los pronunciamientos jurisprudenciales y doctrinas expuestas a lo largo de este escrito, no se encuentra soporte jurídico alguno que permita sacar de circulación los carros de golf sin causar perjuicio a los particulares que prestan sus servicios como prestadores de servicios turísticos, y sin que esas actuaciones violen derechos fundamentales, que pueden</p>							
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>eventualmente repercutir patrimonialmente en contra de la entidad territorial.</p> <p>2. Los alquileres de carros de golf y mule se encuentra inscritos en el registro de turismo como prestadores de servicios turísticos, lo cual puede ser consultando oficiando a la Secretaría de Turismo del Departamento Archipiélago de San Andrés y Providencia, quienes manejan el referido registro.</p> <p>3. Los carros de golf y mule gozan de homologación automática por ser vehículos particulares, y las autoridades de comercio exterior y de desarrollo económico son quienes tienen la competencia para solicitar la exhibición de los documentos de homologación o aprobación de los modelos a importar que hayan sido expedidos en los países de origen.</p> <p>4. El alquiler de vehículos no requiere de habilitación tal como reza en el oficio MT 7160-2 del 11 de junio de 2001</p>						
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

		<p>dirigido al señor CARLOS JOSE MONROY, suscrito por el Doctor JORGE ENRIQUE PEDRAZA BUITRAGO – Subdirector Operativo de Transporte Automotor, del Ministerio de Transporte.</p> <p>5. Los carros de golf que transitan en la Isla de San Andrés han sido modificados, con el fin de cumplir una función diferente, mejorar su funcionamiento y seguridad, siendo dotados de espejos retrovisores, luces delantera y traseras, luces de frenado, lo que ha permitido su alquiler y desplazamientos en las calles de la ciudad, convirtiéndose en un verdadero atractivo turístico, ya que permite a nuestros residentes y visitantes desplazarse por nuestra Isla a baja velocidad, disfrutando el paisaje y la brisa marina propias de nuestro territorio.</p>							
4	<p>Analizada la información suministrada por el Ente Territorial, se puede evidenciar que la imposición de las sanciones por extemporaneidad, desborda los</p>	<p>En cuanto a las sanciones tributarias por extemporaneidad, hay que considerar que en la ordenanza 020 de 2006 el Estatuto Tributario Departamental no tiene contemplado la sanción mínima para ser</p>	<p>Es evidente que la administración Departamental no cumple con normado en el estatuto tributario, por cuanto ha hecho caso omiso a lo establecido en su artículo 374, que establece textualmente <b>“SANCIONES</b></p>	X					

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
 Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
 Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) – [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
 Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

<p>postulados del artículo 59 de la Ley 788 de 2002, la cual establece: <b>Artículo 59. Procedimiento tributario territorial. Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional...El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos.</b></p> <p>Como se puede evidenciar, la Administración Departamental, no aplica en toda su extensión el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, debido a que solo aplica parte del artículo, excluyendo la parte que establece que las sanciones podrán disminuirse y simplificarse teniendo en cuenta la <b>proporcionalidad</b> de estas, respecto del monto del impuesto. De esta forma resultan desproporcionadas las sanciones</p>	<p>aplicado cuando el contribuyente no cumple con las fechas del calendario tributario establecido por la Secretaria de Hacienda. En estos casos la Ley permite aplicar la sanción mínima del Estatuto Tributario Nacional que equivale a 10 UVT. Entiendo que esta sanción no es proporcional en los impuestos Departamentales y Municipales, pero la Ley hay que aplicarla. La ordenanza No.024 de 2012 del 19 de Diciembre en el Artículo cuatro establece: "Autorícese al Gobierno Departamental para que exonere el equivalente al cincuenta por ciento (50%) del valor de la sanción impuesta a los contribuyentes del impuesto de vehículo automotor que durante la vigencia del año 2012 no efectuaron la declaración correspondiente dentro del plazo establecido en el calendario tributario para la presente vigencia fiscal. En todo caso, la sanción deberá cancelarse antes del 30 de junio de la vigencia del año 2013". Todo esto con el espíritu a dar cumplimiento a la proporcionalidad de la sanción con el impuesto.</p> <p>En Diciembre del 2013 se presentó a consideración de la honorable asamblea Departamental un proyecto de ordenanza para actualizar el actual Estatuto Tributario Departamental, con las nuevas leyes en</p>	<p><b>TRIBUTARIAS. ARTÍCULO 374.- APLICACIÓN:</b> <u>Para efectos de la aplicación de las sanciones tributarias se atenderá a lo establecido en el Artículo 59 de la Ley 788 del 2002."</u></p> <p>En consecuencia de lo anterior la administración departamental, ha trasladado a sus administrados, el costo de la ineficiencia por la falta de gestión en la adopción de las normas preexistentes las cuales deben consultar en sus actuaciones tributarias, caso particular el artículo 374 de la ordenanza 020 de 2006, la cual incorpora el <b>artículo 59 la Ley 788 de 2002</b>, en donde se faculta a los entes territoriales para que realicen los ajustes pertinentes en sus sistemas tributarios, en procura de brindarle al contribuyente un adecuado tratamiento en cuanto a proporcionalidad y progresividad de las sanciones tributarias respecto de los tributos a su cargo, a su vez debe considerarse el entorno socioeconómico del archipiélago.</p> <p>Argumenta la Administración Departamental que <b>"La Ley permite aplicar la sanción mínima del estatuto tributario nacional que equivale a 10 UVT. Entiendo que esta sanción no es proporcional en los</b></p>									
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

*"Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo"*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>tributarias por extemporaneidad por concepto del impuesto sobre vehículos automotores, que le liquidan y pagan los contribuyentes, las cuales llegan hasta el <b>943%, sin tener en cuenta el principio básico de las sanciones por extemporaneidad establecidas en el artículo 641 del E.T, las cuales no podrán exceder del 100% del impuesto a cargo, máxime cuando existe una ley favorable al contribuyente como lo es el artículo 59 de la Ley 788 de 2002.</b></p>	<p>materia tributaria, y desarrollar sobre todo el Artículo 59 de la Ley 788 del 2002, el procedimiento Tributario territorial, para que el Departamento tuviera un régimen sancionatorio. En este proyecto se desarrolló totalmente el régimen sancionatorio para el Departamento, el cual no fue aprobado por la Asamblea Departamental.</p>	<p><b>impuestos Departamentales y Municipales, pero la Ley hay que aplicarla”</b> desconociendo que el ente territorial tiene su propio estatuto y que establece su régimen sancionatorio, y que al ser aplicada sería más favorable a los contribuyentes territoriales. Por lo anterior la Administración Departamental con sus argumentos no desvirtúa la observación hecha y por lo tanto se constituye en <b>HALLAZGO.</b></p>						
<p><b>5</b></p>	<p>La Administración Departamental no cuenta con los procedimientos para una adecuada administración, mantenimiento y soporte que generen un eficiente sistemas de información, lo cual hace imposible tener estadística que sirva como herramienta de análisis, seguimiento, evaluación y control del parque automotor de las islas, lo anterior se sustenta en que la Secretaria de Movilidad y la oficina de sistemas no suministró la información de los carros de golf y mulas registradas en el oficina de</p>	<p>El Departamento cuenta con una plataforma tecnológica para la administración de los impuestos que contiene todos los módulos para su desarrollo, como son: Determinación, Discusión, Fiscalización, Cobro, etc.</p> <p>La administración adquirió un sistema de información Tributaria en Septiembre de 2011, desde ese mes hasta la fecha suministra todo tipo de informe estadístico para ser analizado sobre impuesto de rodamiento. para las vigencias anteriores, por razones técnicas ajenas a nuestra voluntad no se puede suministrar información, el sistema de información Tributaria contiene todos los</p>	<p>El ente control fiscal no discute la herramienta tecnológica con que cuenta la Administración Departamental, por cuanto no fue evaluado. El sustento de la observación está enfocado a que la Administración Departamental no suministró la información mínima necesaria para llevar a cabo el desarrollo de la denuncia de forma eficiente y oportuna. Por lo anterior la Administración Departamental con sus argumentos no desvirtúa la observación hecha y por lo tanto se constituye en <b>HALLAZGO.</b></p>	<p>X</p>					

“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

<p>transito departamental al cierre de esta denuncia, pese a que reiteradas solicitudes hechas por el Ente de Control Fiscal, esto es, en cuanto a calidad, veracidad, cantidad y oportunidad para el cabal desarrollo de la presente denuncia, lo anterior controvierte lo establecido en los artículos 100 y 101 de la Ley 42 de 1993.</p>	<p>procedimientos en el Modulo de vehículo automotor, que nos permite tener control y administración, para interactuar, es así que permite al contribuyente Declarar en internet, Consultar su estado de cuenta sin llegar a la oficina, cumpliendo con el lineamiento de Gobierno en Línea, simplificando los tramites y con cero papel. En los reporte te dice cuál es el monto de recaudos mensual, trimestral, anual, etc. No te puede decir cuánto es el recaudo por carro golf, porque no están registrados y la norma no lo permite. El reporte es sobre el impuesto de Rodamiento de vehículo automotor, y no sobre una línea o marca específica.</p>							
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)







**RELACION DE HALLAZGOS**

<b>DENUNCIA CIUDADANA No. 004-13 GOBERNACION DEPARTAMENTAL SAN ANDRÉS</b>							
N°	OBSERVACIONES	TIPOS DE HALLAZGOS					DAÑO AL PATRIMONIO
		A	S	F	D	P	
<b>PREDIAL</b>							
1	<p><b>Criterio:</b> Ley 87 de 1993 en su artículo 4º</p> <p><b>Condición:</b> La Administración del Departamento Archipiélagos de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no ha implementado los Manuales de procesos y procedimientos de la Secretaria de Movilidad, los cuales constituyen la guía para la realización de las actividades, acciones o eventos asignados.</p> <p><b>Causa:</b> Desatención de las normas preexistentes en la materia.</p> <p><b>Efecto:</b> La carencia de manuales de procesos y procedimientos de Secretaria, puede generar falta de control, seguimiento y verificación de las actividades, acciones o eventos propios del área</p> <p><b>Redacción del hallazgo:</b> La administración Departamental, no ha implementado los manuales de funciones y procedimientos de la secretaria de movilidad departamental, de conformidad con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 87.</p>	X					
2	<p><b>Criterio:</b> Ley 87 de 1993 en su artículo 4º</p> <p><b>Condición:</b> No se tiene establecida la integrabilidad de la información del parque automotor de las islas entre el aplicativo de la secretaria de Movilidad y el aplicativo de rentas departamentales.</p> <p><b>Causa:</b> Falta de gestión para el cruce de información entre las dependencias involucradas en el proceso.</p> <p><b>Efecto:</b> Repercute negativamente en la gestión de recaudo de los impuestos por concepto de vehículo automotor, generando posibles pérdida de recursos</p> <p><b>Redacción del hallazgo:</b> Los Procedimientos para el manejo y control de la información del parque automotor registrado en el Departamento no se encuentran establecidas por la Administración Departamental, toda vez que la información que reposa en el sistema de la Secretaria de Movilidad, no se encuentra integrado de forma automática con la información que administra Rentas Departamentales, lo cual repercute negativamente en la gestión de recaudo de los impuestos por concepto de vehículo automotor, generando pérdida de recursos.</p>	X					
3	<p><b>Criterio:</b> Artículo 137 del Decreto 2150 de 1995, artículos 37 y 46 de la Ley 769 de 2002</p> <p><b>Condición:</b> La administración departamental autorizó la importación, registro inicial y tránsito en vías públicas y privadas abiertas al público de los denominados carros de golf y mulas, cuando su uso está destinado para desplazarse sobre nieve y canchas de golf.</p> <p><b>Causa:</b> Posible error de interpretación de la ley vigente.</p> <p><b>Efecto:</b> El tránsito en vías públicas y privada abiertas al público de los denominado carros de golf y/o mula, no autorizados.</p> <p><b>Redacción del hallazgo:</b> La Administración Departamental, por intermedio de la Secretaria de Movilidad (anteriormente oficina de tránsito), ha autorizado el ingreso al territorio departamental los</p>	X					

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	<p>vehículos denominados “carros golf y/o mulas”, sin exigir al importador la homologación por parte de las autoridades de transporte y de carácter ambientales del país de origen, como tampoco el manual de fabricación de los mismo y solo sustenta la autorización en el decreto 2441 de 2009, sin tener en cuenta que si bien es cierto que dicho decreto permite la importación de toda clase de vehículos al departamento, no es menos cierto que estos vehículos (carros golf y/o mulas), no son aptos para transitar en las vías públicas y privadas abiertas al público, como se puede evidenciar en la <b>descripciones</b> anotadas en las declaraciones de importación, en donde textualmente dice. <b>“VEHÍCULO ESPECIALMENTE CONCEBIDO PARA DESPLAZARSE SOBRE NIEVE, VEHÍCULO ESPECIALES PARA TRANSPORTAR PERSONAS EN CAMPOS DE GOLF Y SIMILARES”</b> es claro entonces que en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, no existen sitios con estas características, en donde se les pueda dar uso a estos vehículos.</p>					
4	<p><b>Criterio:</b> Artículo 374 Estatuto Departamental de Rentas (ordenanza No.020 de 2006), artículo 59 Ley 788 de 2002.</p> <p><b>Condición:</b> No aplicación integral del artículo 374 de la ordenanza 020 de 2006, por cuanto no aplica en sus liquidaciones oficiales, el concepto de la proporcionalidad en las sanciones tributarias, respecto del impuesto, de conformidad con el artículo 59 de la ley 788 de 2002.</p> <p><b>Causa:</b> Falta de aplicación integral del artículo 374 de la ordenanza 020 de 2006, que desarrolla el artículo 59 de 2002.</p> <p><b>Efecto:</b> Posible pérdida de recursos, debido a que al ser las sanciones de hasta el 943% sobre impuesto, el contribuyente opta por no pagar y esperar a que prescriban sus obligaciones.</p> <p><b>Redacción del hallazgo</b> Administración Departamental, no aplica en toda su extensión el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, debido a que solo aplica parte del artículo, excluyendo la parte que establece que las sanciones podrán disminuirse y simplificarse teniendo en cuenta la <b>proporcionalidad</b> de estas, respecto del monto del impuesto. De esta forma resultan desproporcionadas las sanciones tributarias por extemporaneidad por concepto del impuesto sobre vehículos automotores, que le liquidan y pagan los contribuyentes, las cuales llegan hasta el <b>943%, sin tener en cuenta el principio básico de las sanciones por extemporaneidad establecidas en el artículo 641 del E.T, las cuales no podrán exceder del 100% del impuesto a cargo, máxime cuando existe una ley favorable al contribuyente como lo es el artículo 59 de la Ley 788 de 2002.</b></p>	X				

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO  
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

5	<p><b>Criterio:</b> Artículos 100 y 101 de la Ley 42 de 1993.</p> <p><b>Condición:</b> La administración departamental no cuenta con sistemas eficientes de información que coadyuven a una adecuada administración y control del parque automotor.</p> <p><b>Causa:</b> Falta de evaluación de la información genera los sistemas de información para medir su calidad y uso.</p> <p><b>Efecto:</b> Deficiencias en la información generada por los sistemas de información lo que hace imposible su análisis.</p> <p><b>Redacción del hallazgo:</b> La Administración Departamental no cuenta con los procedimientos para una adecuada administración, mantenimiento y soporte que generen un eficiente sistema de información, lo cual hace imposible tener estadística que sirva como herramienta de análisis, seguimiento, evaluación y control del parque automotor de las islas, lo anterior se sustenta en que la Secretaría de Movilidad y la oficina de sistemas no suministró la información de los carros de golf y mulas registradas en el oficina de tránsito departamental al cierre de esta denuncia, pese a que reiteradas solicitudes hechas por el Ente de Control Fiscal, esto es, en cuanto a calidad, veracidad, cantidad y oportunidad para el cabal desarrollo de la presente denuncia, lo anterior controvierte lo establecido en los artículos 100 y 101 de la Ley 42 de 1993.</p>	X				
---	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---	--	--	--	--

**RESUMEN DE HALLAZGOS**

1. ADMINISTRATIVOS	5
2. DISCIPLINARIOS	0
3. FISCALES	0
4. SANCIONATORIOS	0
5. PENALES	0
<b>TOTALES</b>	<b>5</b>

En los anteriores términos se concluye la presente denuncia

Cordialmente,

*ORIGINAL FIRMADO.*

**CASTO MACHACADO CERPA.**  
Profesional Universitario Contraloría General del  
Departamento de San Andrés Providencia y Santa Catalina.

Proyectó: Casto Machacado Cerpa, Profesional Universitario, Dependencia de Auditoría y P.C. CGD.  
Revisó: Hamilton Britton Bowie, Profesional Especializado, Dependencia de Auditoría y P.C. CGD.

*“Con transparencia hacia la vanguardia de un control fiscal participativo”*

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla  
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465  
Correo Electrónico: [cgdsai@telecom.com.co](mailto:cgdsai@telecom.com.co) - [contraloria@contraloriasai.gov.co](mailto:contraloria@contraloriasai.gov.co)  
Página Web: [www.contraloriasai.gov.co](http://www.contraloriasai.gov.co)

