



**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

**CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES Y PROVIDENCIA
Y SANTA CATALINA**

INFORME DEFINITIVO DENUNCIA CIUDADANA D-20-0020

**GOBERNACIÓN DEPARTAMENTAL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES
PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

San Andrés Isla, Enero de 2021

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newbell, Edificio OCGRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

JUSTINIANO BROWN BRYAN
Contralor General del Departamento

TRACY LEVER MANJARRES
Contralora Auxiliar

STARLIN MOLANO GRENARD BENT
Profesional Especializado – Responsabilidad Fiscal y Cobro Coactivo

LUÍS EDUARDO SALAZAR OLIVEROS
Jefe Oficina de Planeación

SOLYMAR POMARE GORDON
Jefe de Control Interno

HAMILTON ANTONIO BRITTON BOWIE
Profesional Especializado – Auditoria y Participación Ciudadana

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasai.gov.co
Página Web: www.contraloriasai.gov.co





4/17

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
1. COMUNICACIÓN INFORME	
1.1 Comunicación a Gobernación Departamental	4-5
2. INFORME DEFINITIVO D-20-0020	6
2.1. Tramite	7-27
3. CONCLUSION	27-28

"Control fiscal participativo con Resultados"





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

San Andrés, Isla enero 21 de 2021
CGD-21-038

**Doctor
ALEN JAY STEPHENS
Gobernador del Departamento
Av. Francisco Newball, Coral Palace
ajay@sanandres.gov.co
San Andrés Isla**

Asunto: Denuncia D-20-0020, interpuesta vía correo electrónico institucional.

Cordial saludo:

La Contraloría General del Departamento de San Andrés, providencia y Santa Catalina, de conformidad con las competencias atribuidas en la Constitución Política de Colombia, la ley 42 de 1993, la ley 1474; adelanto la gestión en atención a la denuncia ciudadana interpuesta por la señora Diana Rada Meza el 15 de julio de 2020, por la existencia de una posible nomina paralela en la Gobernación Departamental. En consecuencia, de lo anterior me permito comunicar el resultado de la investigación adelantada.

Es responsabilidad de la Administración el contenido de la información suministrada por la Entidad y analizada por la Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. La responsabilidad de la Contraloría territorial consiste en producir un informe sobre el Trámite Especial en Proceso Auditor surtido que contenga el concepto sobre el examen practicado.

La evaluación se llevó a cabo de acuerdo con normas de auditoría generalmente aceptadas, con políticas y procedimientos de auditoria establecidos por la Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, consecuentes con las de general aceptación; por lo tanto, requirió acorde con ellas, de planeación y ejecución del trabajo de manera que el examen proporcione una base razonable para fundamentar nuestro concepto.

De igual forma, se le solicita comedidamente el diligenciamiento del formato de

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avonida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

encuesta de satisfacción anexo, aclarando que las sugerencias manifestadas son importantes para la mejoría en el cumplimiento de nuestro objeto misional. Enviar de manera física o digital al despacho de la Contraloría General del Departamento, Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE, piso 3° y/o al siguiente correo electrónico contraloria@contraloriasai.gov.co.

Atentamente,

JUSTINIANO BROWN BRYAN

Contralor General del Departamento Archipiélago de
San Andrés, Providencia Santa Catalina Islas.

Proyectó: Auditoría y Participación Ciudadana

Aprobó: Justiniano Brown Bryan, Contralor Departamental.

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasai.gov.co
Página Web: www.contraloriasai.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

**INFORME DEFINITIVO DENUNCIA No. D-20-0020
(enero de 2021)**

ASUNTO: TRAMITE ANTE LA GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIELAGO POR LA SOLICITUD DE INVESTIGACION DE UNA POSIBLE EXISTENCIA DE UNA NOMINA PARALELA EN LA GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA.

DENUNCIANTE: PAOLA RADA MEZA

DENUNCIADO: GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRÉS PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA.

ENTIDAD DENUNCIADA: GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRÉS PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA.

FECHA DE RECIBIDO: 15 de Julio 2020

HECHOS: El 15 de julio de 2020 la señora Paola Rada Meza solicito mediante comunicado, investigar la posible nomina paralela que se presentó en la Vigencia 2019 por parte de la Gobernación Departamental, posteriormente la Contraloría General de la Republica remitió mediante traslado por competencia, solicitud No. 2020-184882-80884, NC, rad Int 2020ER0056031. La Contraloría General Departamental de San Andrés Providencia y Santa Catalina Islas, mediante mesa de trabajo No. 001 del 21 de julio de 2020, analizo los hechos planteados por el denunciante y definió como tramite a seguir, asignarle la denuncia al Profesional Universitario **JHAN CARLOS SANTIAGO VARGAS** en calidad de auditor, para que le diera tramite a la misma y darle la respectiva comunicación de asignación y comunicación al denunciante, esto definido mediante oficio de fecha de 22 de julio de 2020 dirigido a la señora **PAOLA RADA MEZA** y mediante traslado de denuncia de fecha 24 de julio de 2020, dirigido a **JHAN CARLOS SANTIAGO VARGAS** en calidad de auditor.

"Control fiscal participativo con Resultados"





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

TRAMITE

Según la información brinda por la Gobernación Departamental mediante oficio de fecha 11 de noviembre del 2020, la entidad suscribió contratos bajo la modalidad de Prestación de Servicios y apoyo a la gestión para la vigencia 2019, los cuales se clasificaron e identificaron por cada dependencia y se determinó la cantidad de contratos ejecutados, dando la siguiente representación:

DEPENDENCIAS	CANTIDAD DE CONTRATOS
SECRETARIA GENERAL	144
SECRETARIA DE GOBIERNO	303
GOBERNADOR	1
SECRETARIA DE DEPORTE	285
SECRETARIA JURIDICA	22
SECRETARIA DESARROLLO SOCIAL	230
SECRETARIA PRIVADA	4
CONTROL INTERNO DISCIPLINARIO	2
CONTROL INTERNO	5
SECRETARIA AGRICULTURA	133
SECRETARIA CULTURA	211
SECRETARIA DE EDUCACION	118
SECRETARIA DE SERVICIOS PUBLICOS	310
SECRETARIA DE SALUD	234
SECRETARIA DE PRENSA	39
SECRETARIA DE PLANEACION	150
OCCRE	193
SECRETARIA DE MOVILIDAD	103
SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA	116
SECRETARIA DE HACIENDA	92
TOTAL	2695

De dicha población se determinó establecer una muestra de las cantidades más representativas, de las cuales fueron escogidas de forma aleatoria 05 contratos:

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasol.gov.co
Página Web: www.contraloriasol.gov.co





CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

DEPENDENCIAS	CANTIDAD	VALOR \$
GOBIERNO	05	\$165.757.647
DEPORTE	05	\$135.898.425
DESARROLLO SOCIAL	05	\$162.325.264
CULTURA	05	\$160.503.431
EDUCACION	05	\$156.256.942
SERVICIOS PUBLICOS	05	\$120.860.779
SALUD	05	\$144.993.052
INERESTRUCTURA	05	\$104.589.199
TOTA	40	\$1.151.184.739

SECRETARIA DE GOBIERNO

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
98	Prestar sus servicios profesionales como Abogado así: 1. Apoyar a la secretaria de gobierno, brindando soporte jurídico en la proyección de respuestas de los requerimientos de los diferentes entes de control, 2. Apoyar a la secretaria de gobierno, brindando	NAGIE DEL CARMEN WATSON ACEVEDO	32877629	Del 25/01/2019 al 24/12/2019	ROMULO AREIZA TAYLOR	\$48.400.000,00

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co



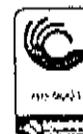


**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	soporte jurídico en la proyección de respuestas de derechos de petición					
1696	Prestación de servicios en la secretaria de gobierno	SUSANNE DIANNE MARTINEZ HOWARD	40993481	28/05/2019 AI 27/12/2019	ROMULO AREIZA TAYLOR	\$22.452.549,00
2369	Prestar sus servicios profesionales requeridos para la implementación de pedagogías para la paz en la población privada de la libertad	LINGUA SHAPERS FOUNDATION	53052104	26/06/2019 AI 25/12/2019	ROMULO AREIZA TAYLOR	\$50.000.000,00
1702	Prestar sus servicios profesionales así: 1 Diligenciar los siguientes formatos durante la aplicación de la estrategia soy legal. 2 Realizar la implementación de la estrategia soy legal	HILARY ELIZABETH TAYLOR DIAZ	1123630074	28/05/2019 AI 28/12/2019	ROMULO AREIZA TAYLOR	\$22.452.549,00

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasai.gov.co
Página Web: www.contraloriasai.gov.co





CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

1706	Prestación de servicios como Promotor social	MEREDITH MCGOWAN GORDON	40991899	28/05/2019 Al 28/12/2019	ROMULO AREIZA TAYLOR	\$22.452.549,00
------	--	-------------------------	----------	--------------------------------	----------------------	-----------------

SECRETARIA DE DEPORTE

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
522	Prestar sus servicios profesionales como Abogada así: 1. Apoyar y brindar asistencia jurídica a la secretaria de deportes	IVONNE NATALIA ALVARADO CARDENAS	1020771398	1/03/2019 Al 1/12/2019	ERLID RAFAEL ARROYO NEWBALL	\$ 37.800.000
533	Prestar sus servicios profesionales como Administrador de negocios	WOLFGANG VONBLON VELEZ	1123631214	1/03/2019 Al 1/12/2019	ERLID RAFAEL ARROYO NEWBALL	\$ 28.867.563
538	Prestar sus servicios profesionales como Fisioterapeuta	OMAIRA SALCEDO HERNANDEZ	40993406	1/03/2019 Al 31/12/2019	ERLID RAFAEL ARROYO NEWBALL	\$ 34.113.303

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

541	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión en la secretaria de deportes	NALLELYT YISETH PORTELA QUEEMAN	1123634421	1/03/2019 Al 1/12/2019	ERLID RAFAEL ARROYO NEWBALL	\$ 18.247.878
1096	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión en el área de mantenimiento de los escenarios deportivos	JAMES ALEXANDER FRANCIS RODRIGUEZ	1123631243	22/03/2019 Al 22/12/2019	ERLID RAFAEL ARROYO NEWBALL	\$ 16.869.681

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Nowball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
339	Prestar sus servicios profesionales como Psicólogo	GUILLERMO JOSE ROSRIGUEZ HORTUA	1123629864	19/02/2019 Al 19/12/2019	IRACEMA TAYLOR MCLAUGHLIN	\$ 44.000.000
367	Prestar sus servicios profesionales como Abogado así: 1. Brindar asesoría en apoyo, acompañamiento a la secretaria de desarrollo social. 2. Proyecciones conceptos jurídicos	OSMAR DE JESUS PERDOMO MORENO	1123626600	18/02/2019 Al 18/12/2019	IRACEMA TAYLOR MCLAUGHLIN	\$ 44.000.000
419	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión así: 1. Consolidar los informes mensuales recibidos de los coordinadores de cada proyecto. 2. Apoyar los procesos	KEYN PEPIO MANUEL MARTINEZ	18002642	22/02/2019 Al 22/09/2019	IRACEMA TAYLOR MCLAUGHLIN	\$ 20.416.697

"Control fiscal participativo con Resultados"





127

CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

	tecnológicos en las labores administrativas					
421	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión en la secretaria de desarrollo social	ANGELA TANIT MEJIA HOYOS	40993592	11/03/2019 Al 11/09/2019	IRACEMA TAYLOR MCLAUGHLIN	\$ 13.084.677
491	Prestar sus servicios profesionales en Administración de empresas así: 1. Proyectar, elaborar requerimientos	PETRA GUEVARA MARTINEZ	45457677	22/02/2019 Al 22/12/2019	IRACEMA TAYLOR MCLAUGHLIN	\$ 40.823.890

SECRETARIA DE CULTURA

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
974	Prestar sus servicios de Apoyo como instructor musical	JOHN JANY DE LAHOZ PEREZ	18008587	22/03/2019 Al 22/12/2019	JUAN ALBERTO WILLIAMS	\$ 22.243.617

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25100 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

1338	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión como TECNICO EN LA ESCUELA DE FORMACION	JED KIRK HOWARD GONZALEZ	18001335	11/04/2019 AL 11/11/2019	JUAN ALBERTO WILLIAMS	\$ 22.243.617
1880	Prestar sus servicios profesionales como abogado	TATIANA SANCHEZ ALARCON	1110450733	26/06/2019 AL 26/12/2019	JUAN ALBERTO WILLIAMS	\$ 34.159.584
1529	Prestación de servicios profesionales como Comunicadora social	CLAUDIA AGUILERA NEIRA	51718613	30/04/2019 AL 30/12/2019	JUAN ALBERTO WILLIAMS	\$ 45.115.112
1210	Prestar sus servicios profesionales como Administradora turística	ANGGY LUCIA HENRY PADILLA	40988322	1/04/2019 AL 12/04/2019	JUAN ALBERTO WILLIAMS	\$ 36.741.501

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

SECRETARIA DE EDUCACION

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
750	Prestar sus servicios profesionales como Abogada	INGRID POLANIA CHAUX	34533368	19/03/2019 AL 19/12/2019	ALICIA JACKSON ARCHBOLD	\$ 36.741.501
802	Prestar sus servicios profesionales como magister en administración educativa	ANA JUDITH HUMPHRIES NEWBALL	39150497	19/03/2019 AL 19/12/2019	ALICIA JACKSON ARCHBOLD	\$ 39.600.000
806	Prestar sus servicios profesionales como Licenciada en pedagogía infantil	INIA BEATRIZ BENT ARCHBOLD	1123631266	19/03/2019 AL 19/12/2019	ALICIA JACKSON ARCHBOLD	\$ 28.867.563
978	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión en la secretaria de educación	ANGIE PEREIRA FANDIÑO	1123636199	22/03/2019 AL 22/12/2019	ALICIA JACKSON ARCHBOLD	\$ 18.247.878

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22485
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasa.gov.co
Página Web: www.contraloriasa.gov.co





130

CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

987	Prestar sus servicios profesionales como especializada en educación sexual	ALICIA ELMIRA MITCHELL HUNTER	39154671	22/03/2019 AL 22/12/2019	ALICIA JACKSON ARCHBOLD	\$ 30.800.000
-----	--	-------------------------------	----------	--------------------------------	-------------------------	------------------

SECRETARIA DE SERVICIOS PUBLICOS

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
7	Prestar sus servicios de Apoyo así: 1 Apoyar en el manejo de los procesos administrativos que se requieren tramitar en las diferentes dependencias de la administración. 2 Apoyo administrativo con los procesos contractuales con la búsqueda de información	ALVARO ANTHONY WALTERS JESSIE	18008367	17/01/2019 AL 16/12/2019	JOHAN ANDRES MANCILLA FAYLLACE	\$ 22.632.962

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasai.gov.co
Página Web: www.contraloriasai.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

11	Prestar sus servicios de Apoyo así: 1 Realizar los procedimientos de inspección de quejas, denuncias, inadecuadas disposición de residuos 2 Participar en las jornadas de saneamiento básico que adelante el Departamento	SHARY JAVES JAY HENRY	1123623399	17/01/2019 AL 16/06/2019	JOHAN ANDRES MANCILLA FAYLLACE	\$ 10.903.385
17	Prestar sus servicios de Apoyo así: 1 Apoyar a los coordinadores de playas, reportando al secretario de servicios públicos y medio ambiente las novedades que se presente y reportar al supervisor. 2 liderar la logística y elaboración de minutas de contratación	ARLEIDA ALMANZA ARAUJO	40987042	17/01/2019 AL 22/12/2019	JOHAN ANDRES MANCILLA FAYLLACE	\$ 32.083.381

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
 Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
 Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
 Página Web: www.contraloriasal.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

43	Prestar sus servicios profesionales como Contador publico	CHARLES RONALD COTÉS TORRES	18010751	25/01/2019 AL 25/12/2019	JOHAN ANDRES MANCILLA FAYLLACE	\$ 44.906.279
2069	Prestar sus servicios en la secretaria de desarrollo social	EDISON ASBORN HARRIS HUDSON	18004963	2/07/2019 AL 31/12/2019	JOHAN ANDRES MANCILLA FAYLLACE	\$ 10.334.772

SECRETARIA DE SALUD

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
407	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión así: 1. Brindar asesoría, información a las instituciones de salud que requieran los servicios del CRUE	ORNELIA REID	40987380	1/03/2019 AL 1/12/2019	JULIANA JESSIE MARTINEZ	\$ 19.626.093

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22405
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

409	Prestar sus servicios profesionales así: 1. Realizar las actividades tecnico-administrativas de la oficina de epidemiología. 2. Formular y evaluar la programación anual de actividades de epidemiología	CAROLINA CASTRO DUQUE	40993174	19/02/2019 AL 31/12/2019	JULIANA JESSIE MARTINEZ	\$ 59.779.272
442	Prestar sus servicios profesionales como Enfermera así: 1. Fortalecer y realizar el acompañamiento de las acciones de vigilancia en salud pública. 2. Realizar visitas de inspección y mantener actualizado el censo de actividades de embarcaciones muelle y/o aeronaves	DOLORES WILLIAMS WATSON	40985014	22/02/2019 AL 21/12/2019	JULIANA JESSIE MARTINEZ	\$ 32.075.070
644	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión como personal operativo en la secretaria de salud	JULIETH PAOLA VASQUEZ VENERA	1123622703	15/03/2019 AL 15/10/2019	JULIANA JESSIE MARTINEZ	\$ 15.264.739

"Control fiscal participativo con Resultados"





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

652	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión así: 1. Atender a los ciudadanos a través de los diferentes canales de atención y registrarlos en el aplicativo dispuesto para tal fin	STEISY WILLIAMS WALTERS	40990169	20/03/2019 AL 20/12/2019	JULIANA JESSIE MARTINEZ	\$ 18.247.878

SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA

Número del Contrato	Objeto del Contrato	Nombre del Contratista	Cedula	Fecha de Ejecución	Supervisor	Valor del Contrato
313	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión así: 1. Apoyar las actividades de remoción de lodos y sedimentos y en general cualquier material que	FREDY HOOKER	15243774	15/02/2019 AL 31/12/2019	NINOSTHKA HUDSON HERNÁNDEZ	\$ 17.262.410

"Control fiscal participativo con Resultados"





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

	pueda causar obstrucción					
351	Prestar sus servicios de Apoyo así: 1 Apoyar a la gestión del uso de equipos pesados de la gobernación. 2 Apoyar la gestión de aplicación de equipos pesados	JOSEPH ANDREW JAMES POMARE	1123638527	19/02/2019 AL 30/12/2019	NINOSTHKA HUDSON HERNÁNDEZ	\$ 23.987.447
354	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión así: 1. Verificar el cumplimiento de las obligaciones tanto el departamento como del concesionario del contrato de concesión. 2. Realizar inspección y visitas periódicas a las instalaciones del concesionario	BRITH MARY PUELLO RINCON	1047473549	19/02/2019 AL 31/12/2019	NINOSTHKA HUDSON HERNÁNDEZ	\$ 23.987.447

"Control fiscal participativo con Resultados"





136

**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

360	Prestar sus servicios de apoyo a la gestión en la secretaria de infraestructura	PEDRO LUIS MONTERO RUIZ	1123620151	19/02/2019 AL 31/12/2019	NINOSTHKA HUDSON HERNÁNDEZ	\$ 27.186.643
800	Prestar sus servicios de apoyo como inspector de obras	JOHN JAIRO CARDALES HERNANDEZ	18009799	21/03/2019 AL 21/09/2019	NINOSTHKA HUDSON HERNÁNDEZ	\$ 12.165.252

Mediante oficio de fecha 12 de enero de 2021, se solicitó a la administración departamental suministrar la minuta contractual, certificación de no existencia de personal disponible o idóneo en planta para realizar dicha labor e informar si dichos contratos se ejecutaron a satisfacción evidenciándolo únicamente con el informe final, esto por lo extenso de la muestra, de dicha solicitud se obtuvo respuesta el 18 de enero de 2021 evidenciando lo siguiente:

SECRETARIA DE GOBIERNO

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones
98	No. 166 del 24 de enero de 2019	si	
1696	No. 849 del 17 de abril de 2019	si	
2369	No. 849 del 17 de abril de 2019	si	
1702	No. 849 del 17 de abril de 2019	si	
1706	No. 849 del 17 de abril de 2019		

SECRETARIA DE DEPORTE

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones
--------------	-----------------------------	--------------------------	---------------

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasal.gov.co
Página Web: www.contraloriasal.gov.co





**CONTRALORÍA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

522	No. 237 del 30 de enero de 2019	si	
533	No. 272 del 04 de febrero de 2019	si	
538	No. 122 del 11 de enero de 2019		Falta el recibido a satisfacción
541	No. 125 del 11 de enero de 2019	Si	
1096	No. 317 del 6 de febrero de 2019	si	

SECRETARIA DE DESARROLLO SOCIAL

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones
339	13 de febrero de 2019	si	
367	No. 085 del 03 de enero de 2019	si	
419	No. 085 del 14 de febrero de 2019	si	
421	No. 085 del 03 de enero de 2019		Falta recibido a satisfacción
491	19 de febrero de 2019	si	

SECRETARIA DE CULTURA

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones
974	No. 755 del 19 de marzo de 2019	si	
1338	No. 545 del 04 de marzo de 2019	si	
1880	No. 1020 del 19 de junio de 2019	si	
1529	No. 756 del 19 de marzo de 2019	si	
1210	No. 654 del 12 de marzo de 2019	si	

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Nowball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22465
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasai.gov.co
Página Web: www.contraloriasai.gov.co





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

SECRETARIA DE EDUCACION

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones
750	No. 574 del 06 de marzo de 2019	si	
802	No. 566 del 06 de marzo de 2019	si	
806	No. 563 del 06 de marzo de 2019	si	
978	No. 300 del 06 de febrero de 2019	si	
987	No. 593 del 08 de marzo de 2019	si	

SECRETARIA DE SERVICIOS PUBLICOS

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones relacionadas con el Manual de Funciones de la Entidad
7	08 de enero de 2019	si	
11	No. 023 del 03 de enero de 2019	si	
17	No. 022 del 03 de enero de 2019	si	
43	No. 088 del 04 de enero de 2019	si	
2069	No. 914 del 10 de mayo de 2019	si	

"Control fiscal participativo con Resultados"

Avenida Francisco Newball, Edificio OCCRE piso 3 - San Andrés Isla
Tel.: 51 25190 - 51 20189 - Fax: 51 22485
Correo Electrónico: contraloria@contraloriasai.gov.co
Página Web: www.contraloriasai.gov.co





CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

SECRETARIA DE SALUD

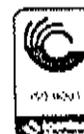
No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones relacionadas con el Manual de Funciones de la Entidad
407	No. 177 del 28 de enero de 2019		No aparece
409	No. 170 del 28 de enero de 2019		No aparece
442	No. 172 del 28 de enero de 2019	si	
644	19 de febrero de 2019	si	
652	26 de febrero de 2019	si	

SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA

No. Contrato	Expedición de Certificación	Ejecución a Satisfacción	Observaciones relacionadas con el Manual de Funciones de la Entidad
313	No. 041 del 08 de enero de 2019	si	
351	No. 039 del 03 de enero de 2019	si	
354	No. 067 del 03 de enero de 2019	si	
360	No. 200 del 29 de enero de 2019	si	
800	No. 029 del 03 de enero de 2019	si	

Una vez realizado el análisis anterior se vislumbra que se suscribieron contratos de prestación de servicios apoyo a la gestión, existiendo cargos de planta que tienen asignadas dichas funciones, pero dicho personal de planta insuficiente para gestionar de manera adecuada sus deberes, es por esto que se expiden las certificaciones de inexistencia o insuficiencia de personal de planta y certificado de idoneidad de prestación de servicio, para así evidenciar la necesidad del servicio.

"Control fiscal participativo con Resultados"





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

Es necesario precisar que se entiende por nóminas paralelas, según la Procuraduría General de la Nación a través del Instituto de Estudios del Ministerio Público, en su obra Institucional Procedimientos Administrativos de Selección de Contratistas, decreto 2170 de 2002 SAMUEL JOSE RAMIREZ POVEDA, año 2004, lo ha definido así:

"Se refiere a las nóminas paralelas, o a aquella costumbre de tener contratistas indefinidamente, renovando contratos cada vez que se vencen & incluso a veces laborando sin contrato o cumpliendo funciones que más resultan propias de un cargo de planta"

el actuar de la administración en el campo de la naturaleza y alcance de los contratos de prestación de servicios fue bien direccionada, por lo que es necesario citar el siguiente antecedente; Honorable Corte Suprema de Justicia en sentencia C-094103, ha dicho que:

"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no pueden realizarse con personal de planta o requieren conocimientos especializados. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable."

Como se identificó en la muestra establecida, la contratación de la vigencia 2019 fue direccionada en aspectos como *actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad y cuando requieren conocimiento especializado*. La modalidad de contrato de prestación de servicios se puede suscribir con personas naturales o jurídicas con el objeto de realizar actividades desarrolladas con la administración o funcionamiento de una entidad pública pero tratándose de personas naturales, sólo puede suscribirse en el evento que tales actividades no puedan ser cumplidas por los servidores públicos que laboran en esa entidad o en caso que para su cumplimiento se requieran conocimientos especializados con los que no cuentan tales servidores y es ahí donde la Gobernación Departamental expide las Certificaciones de no existencia de personal disponible o idóneo en planta para realizar dicha labor.

Adicional a lo anteriormente manifestado, se evidenció que los contratos de prestación de servicios suscritos en la Vigencia 2019, fueron temporales, se estableció un tiempo de ejecución, lo que identifica esta modalidad de contratos y lo diferencia de una relación laboral pública, lo que desconfigura la existencia de una posible nómina paralela. Según los informes y recibido de satisfacción de las actividades realizadas en la ejecución de dichos contratos se determinó que los

"Control fiscal participativo con Resultados"





**CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

contratistas contaron con grado de autonomía e independencia de sus actividades, otro punto que des configura la relación laboral, dado que se necesita de un grado de subordinación para que esta exista.

El talento humano requerido para el logro de actividades, según el objeto y el tiempo, se contrata por la modalidad de prestación de servicios, regulado en el artículo 32, numeral 3° de la Ley 80 de 1993. En contexto, toda entidad desarrolla sus actividades a través de su personal de nómina y de personal por prestación de servicios en concordancia al mandato legal. El desarrollo del objeto de muchos proyectos y actividades no requieren un personal permanente, sino ocasional. Se dice de nómina paralela cuando se pretende disfrazar el empleo de carácter permanente con un contrato de prestación de servicios.

Es indispensable mencionar que, existe una gran cantidad de contratos de prestación de servicios suscritos por la administración departamental en la vigencia 2019, pero como quedo establecido en los documentos y materiales probatorios dentro del trámite auditor especial, se determinó que la Administración Departamental en el año 2018 suscribió con la ESAP un contrato interadministrativo con el objeto de "Adelantar estudio técnico de la Administración central del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, a partir de la revisión de los procesos, procedimientos y la estructura administrativa del Departamento, realizando la medición de cargas laborales, el ajuste de la planta de personal, el ajuste de manual de funciones y competencias y la distribución de empleos por dependencias, con el propósito de fortalecer la capacidad institucional de la Gobernación del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina" (anexo en cd).

Posteriormente mediante ordenanza No. 002 de 2020, la Asamblea Departamental faculta al Gobernador por el termino de seis meses para determinar la estructura de la Administración departamental, las funciones de sus dependencias, las escalas de remuneración.

Conclusión:

Al alcance de la denuncia instaurada y el trámite y desarrollo dada a la misma, y con base a las evidencias recaudadas y analizadas en el desarrollo de la gestión a esta denuncia se concluye lo siguiente:

"Control fiscal participativo con Resultados"



1012



CONTRALORIA GENERAL DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

1. Que no se presentó dentro de la vigencia 2019 una nómina paralela que afectara el horario público y por consiguiente no hay un daño ocasionado por parte de la Administración Departamental, por otro lado, se evidenció la gestión de la Administración Departamental al suscribir el contrato interadministrativo No. 2069 con la ESAP y la gestión ante la Asamblea Departamental que culminó con la ordenanza No. 002 de 2020.

Por todo lo anterior se da por terminada la gestión a la presente denuncia, se comunicará al denunciante y se procederá al cierre y definición de la misma, en la dependencia de auditoría y participación ciudadana de la Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina.

Atentamente,

JHAN CARLOS SANTIAGO VARGAS

Profesional Universitario Dependencia Auditorías y P.C.

"Control fiscal participativo con Resultados"

